



政府工作報告 ..... / 1

一、2020 年工作回顧 / 1

二、「十三五」時期發展成就和

「十四五」時期主要目標任務 / 13

三、2021 年重點工作 / 25

視頻索引 / 62

# 政府工作報告

——2021年3月5日在第十三屆全國人民  
代表大會第四次會議上

國務院總理 李克強



各位代表：

現在，我代表國務院，向大會報告政府工作，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

## 一、2020年工作回顧

過去一年，在新中國歷史上極不平凡。面對突如其來的新冠肺炎疫情、世界經濟深度衰退等多重嚴重衝擊，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，全國各族人民



習近平等中國  
共產黨和國家  
領導人出席開  
幕式



李克強離席  
作政府工作  
報告



2020 年，習近平這樣引領中國



全國抗擊新冠肺炎疫情表彰大會在京隆重舉行

頑強拚搏，疫情防控取得重大戰略成果，在全球主要經濟體中唯一實現經濟正增長，脫貧攻堅戰取得全面勝利，決勝全面建成小康社會取得決定性成就，交出一份人民滿意、世界矚目、可以載入史冊的答卷。全年發展主要目標任務較好完成，我國改革開放和社會主義現代化建設又取得新的重大進展。

在艱辛的抗疫歷程中，黨中央始終堅持人民至上、生命至上，習近平總書記親自指揮、親自部署，各方面持續努力，不斷鞏固防控成果。我們針對疫情形勢變化，及時調整防控策略，健全常態化防控機制，有效處置局部地區聚集性疫情，最大限度保護了人民生命安全和身體健康，為恢復生產生活秩序創造必要條件。

一年來，我們貫徹黨中央決策部署，統籌推進疫情防控和經濟社會發展，主要做了以下工作。

一是圍繞市場主體的急需制定和實施宏觀政策，穩住了經濟基本盤。面對歷史罕見的衝擊，我們在「六穩」工作基礎上，明確提出「六保」任務，特別是保就業保民生保市場主體，以保促穩、穩中求進。立足國情實際，既及時果斷又保持定力，堅持不搞「大水漫灌」，科學把



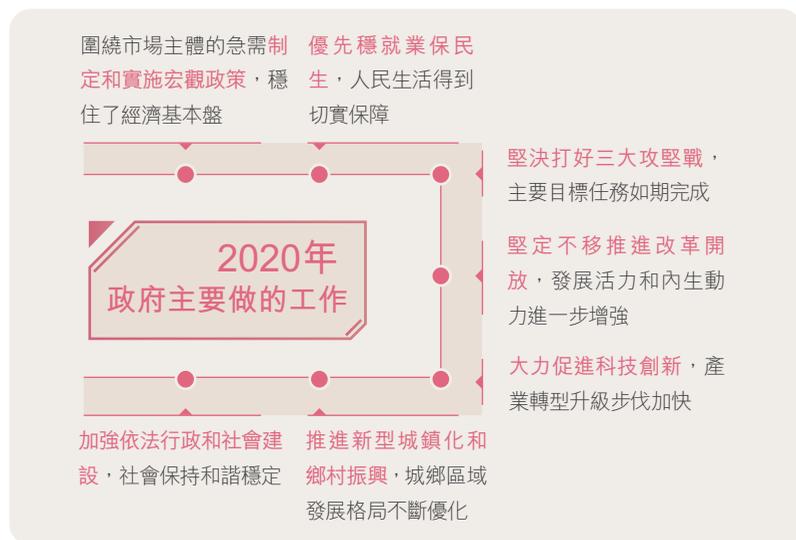
〔名詞解釋〕

### “六穩”、“六保”

“六穩”，即穩就業、穩金融、穩外貿、穩外資、穩投資、穩預期。  
“六保”，即保居民就業、保基本民生、保市場主體、保糧食能源安全、保產業鏈供應鏈穩定、保基層運轉。“六穩”和“六保”彼此聯繫，只有全面落實好“六保”，才能實現“六穩”，也才能穩住中國經濟這個大局，實現穩中求進。

握規模性政策的平衡點。注重用改革和創新辦法，助企紓困和激發活力並舉，幫助受衝擊最直接且量大面廣的中小微企業和個體工商戶渡難關。實施階段性大規模減稅降費，與制度性安排相結合，全年為市場主體減負超過 2.6 萬億元，其中減免社保費 1.7 萬億元。創新宏觀政策實施方式，對新增 2 萬億元中央財政資金建立直達機制，省級財政加大資金下沉力度，共同為市縣基層落實惠企利民政策及時補充財力。支持銀行定向增加貸款並降低利率水平，對中小微企業貸款延期還本付息，大型商業銀行普惠小微企業貸款增長 50% 以上，金融系統向實體經濟讓利 1.5 萬億元。對大企業復工復產加強「點對點」服務。經過艱苦努力，我們率先實現復工復產，經濟恢復好於預期，全年國內生產總值增長 2.3%，宏觀調控積累了新的經驗，以合理代價取得較大成效。

二是優先穩就業保民生，人民生活得到切實保障。就



業是最大的民生，保市場主體也是為穩就業保民生。各地加大穩崗擴崗激勵力度，企業和員工共同克服困難。多渠道做好重點群體就業工作，支持大眾創業萬眾創新帶動就業。新增市場主體恢復快速增長，創造了大量就業崗位。城鎮新增就業 1186 萬人，年末全國城鎮調查失業率降到 5.2%。作為最大發展中國家，在巨大衝擊下能夠保持就業大局穩定，尤為難能可貴。加強生活必需品保供穩價，居民消費價格上漲 2.5%。線上辦公、網絡購物、無接觸配送等廣泛開展。大幅度擴大失業保險保障範圍。對因疫情遇困群眾及時給予救助，新納入低保、特困供養近 600 萬人，實施臨時救助超過 800 萬人次。抵禦嚴重洪

澇、颱風等自然災害，全力應急搶險救援，妥善安置受災群眾，保障了人民群眾生命財產安全和基本生活。



全國脫貧攻堅  
總結表彰大會  
在京隆重舉行

三是堅決打好三大攻堅戰，主要目標任務如期完成。較大幅度增加財政扶貧資金投入。對工作難度大的貧困縣和貧困村掛牌督戰，精準落實各項幫扶措施。優先支持貧困勞動力穩崗就業，幫助返鄉貧困勞動力再就業，努力穩住務工收入。加大產業扶貧力度，深入開展消費扶貧。加強易返貧致貧人口監測和幫扶。年初剩餘的 551 萬農村貧困人口全部脫貧、52 個貧困縣全部摘帽。繼續打好藍天、碧水、淨土保衛戰，完成污染防治攻堅戰階段性目標任務。長江、黃河、海岸帶等重要生態系統保護和修復重大工程深入實施，生態建設得到加強。穩妥化解地方政府債務風險，及時處置一批重大金融風險隱患。

四是堅定不移推進改革開放，發展活力和內生動力進一步增強。完善要素市場化配置體制機制。加強產權保護。深入推進「放管服」改革，實施優化營商環境條例。出台國企改革三年行動方案。支持民營企業發展。完善資本市場基礎制度。扎實推進農業農村、社會事業等領域改革。共建「一帶一路」穩步推進。海南自由貿易港建設等



〔延伸閱讀〕

### 國企改革三年行動

國企改革三年行動聚焦八個方面的重點任務：一是要完善中國特色現代企業制度，堅持「兩個一以貫之」，形成科學有效的公司治理機制；二是推進國有資本佈局優化和結構調整，聚焦主責主業，發展實體經濟，推動高質量發展，提升國有資本配置效率；三是積極穩妥推進混合所有制改革，促進各類所有制企業取長補短、共同發展；四是激發國有企業的活力，健全市場化經營機制，加大正向激勵力度，也由此提高效率；五是形成以管資本為主的國有資產監管體制，著力從監管理念、監管重點、監管方式、監管導向等多方位實現轉變，進一步提高國資監管的系統性、針對性、有效性；六是推動國有企業公平參與市場競爭，強化國有企業的市場主體地位，營造公開、公平、公正的市場環境；七是推動一系列國企改革專項行動落實落地；八是加強國有企業黨的領導黨的建設，推動黨建工作與企業的生產經營深度融合。

〔名詞解釋〕

### 海南自由貿易港

海南是中國最大的經濟特區，具有實施全面深化改革和試驗最高水平開放政策的獨特優勢。海南自由貿易港是按照中央部署，在海南全島建設自由貿易試驗區和中國特色自由貿易港，是中共中央著眼於國際國內發展大局，深入研究、統籌考慮、科學謀劃作出的重大決策。海南自由貿易港的實施範圍為海南島全島，其發展目標為，到 2025 年將初步建立以貿易自由便利和投資自由便利為重點的自由貿易港政策制度體系，到 2035 年成為中國開放型經濟新高地，到本世紀中葉全面建成具有較強國際影響力的高水平自由貿易港。



〔名詞解釋〕

### 區域全面經濟夥伴關係協定

2020 年 11 月 15 日，區域全面經濟夥伴關係協定（Regional Comprehensive Economic Partnership，簡稱 RCEP）在 2020 年東盟輪值主席國越南的組織下正式簽署，標誌著當前世界上人口最多、經貿規模最大、最具發展潛力的自由貿易區正式啟航。RCEP 由東盟 10 國（印度尼西亞、馬來西亞、菲律賓、泰國、新加坡、文萊、柬埔寨、老撾、緬甸、越南）發起，邀請中國、日本、韓國、澳大利亞、新西蘭、印度 6 個對話夥伴國參加，旨在通過削減關稅及非關稅壁壘，建立一個 16 國統一市場的自由貿易協定。協定涵蓋 20 個章節，既包括貨物貿易、服務貿易、投資等市場准入，也包括貿易便利化、知識產權、電子商務、競爭政策、政府採購等大量規則內容。在現代化上，RCEP 採用區域原產地累積規則，支持區域產業鏈供應鏈發展；採用新技術推動海關便利化，促進新型跨境物流發展；採用負面清單作出投資准入承諾，大大提升投資政策的透明度；適應數字經濟時代的需要。RCEP 現有 15 個成員國（印度因「有重要問題尚未得到解決」而未能加入該協定），總人口、經濟體量、貿易總額均佔全球總量約 30%，意味著全球約三分之一的經濟體量形成一體化大市場。

### 中歐投資協定

中歐投資協定旨在為中歐投資關係建立一個統一的法律框架，取代中國和歐盟 26 個成員國之間的現有雙邊投資條約。中國和歐盟在 2014 年就該協定啟動第一輪談判。2020 年，中歐舉行 10 輪正式談判（第 26 輪至第 35 輪），國家領導人和有關部門多次強調「實現年內完成談判目標」。2020 年 12 月 30 日，習近平主席在北京同德國總理默克爾、法國總統馬克龍、歐洲理事會主席米歇爾、歐盟委員會主席馮德萊恩舉行視頻會晤。中歐領導人共同宣佈如期完成中歐投資協定談判。中歐投資協定的達成有利於穩定中國和歐盟的關係，並將會提振市場信心，利好相關投資領域。

重大舉措陸續推出。成功舉辦第三屆中國國際進口博覽會、中國國際服務貿易交易會。推動區域全面經濟夥伴關係協定簽署。完成中歐投資協定談判。維護產業鏈供應鏈穩定，對外貿易和利用外資保持增長。

五是大力促進科技創新，產業轉型升級步伐加快。建設國際科技創新中心和綜合性國家科學中心，成功組建首批國家實驗室。「天問一號」、「嫦娥五號」、「奮鬥者」號等突破性成果不斷湧現。加強關鍵核心技術攻關。加大



嫦娥五號實現  
中國首次地外  
天體採樣返回

知識產權保護力度。支持科技成果轉化應用，促進大中小企業融通創新，推廣全面創新改革試驗相關舉措。推動產業數字化智能化改造，戰略性新興產業保持快速發展勢頭。

六是推進新型城鎮化和鄉村振興，城鄉區域發展格局不斷優化。加大城鎮老舊小區改造力度，因城施策促進房地產市場平穩健康發展。糧食實現增產，生豬產能加快恢復，鄉村建設穩步展開，農村人居環境整治成效明顯。推進煤電油氣產供儲銷體系建設，提升能源安全保障能力。健全區域協調發展體制機制，在實施重大區域發展戰略方面出台一批新舉措。

七是加強依法行政和社會建設，社會保持和諧穩定。提請全國人大常委會審議法律議案 9 件，制定修訂行政法



規 37 部。認真辦理人大代表建議和政協委員提案。廣泛開展線上教學，秋季學期實現全面復學，1000 多萬高中畢業生順利完成高考。全面深化教育領域綜合改革。實現高職院校擴招 100 萬人目標。加大公共衛生體系建設力度。提升大規模核酸檢測能力，新冠肺炎患者治療費用全部由國家承擔。提高退休人員基本養老金，上調城鄉居民基礎養老金最低標準，保障養老金按時足額發放，實現企業養老保險基金省級統收統支。加強公共文化服務。完善城鄉基層治理。扎實做好信訪工作。發揮審計監督作用。開展國務院大督查。做好第七次全國人口普查、國家脫貧攻堅普查。加強生產安全事故防範和處置。嚴格食品藥品疫苗監管。強化社會治安綜合治理，持續推進掃黑除惡專項鬥爭，平安中國建設取得新成效。

貫徹落實黨中央全面從嚴治黨戰略部署，加強黨風廉政建設和反腐敗鬥爭。鞏固深化「不忘初心、牢記使命」主題教育成果。嚴格落實中央八項規定精神，持續為基層減負。

中國特色大國外交卓有成效。習近平主席等黨和國家領導人通過視頻方式主持中非團結抗疫特別峰會，出席聯合國成立 75 週年系列



栗戰書出席第  
二十六次全國  
地方立法工作  
座談會



2020 年中國  
外交：為國家  
擔當，為人民  
負責，對世界  
盡責

## 數讀2020年《政府工作報告》 量化指標任務落實情況



高級別會議、世界衛生大會、二十國集團領導人峰會、亞太經合組織領導人非正式會議、中國—歐盟領導人會晤、東亞合作領導人系列會議等重大活動。堅持多邊主義，推動構建人類命運共同體。支持國際抗疫合作，倡導建設人類衛生健康共同體。中國為促進世界和平與發展作出了重要貢獻。

一年來的工作殊為不易。各地區各部門顧全大局、盡責擔當，上億市場主體在應對衝擊中展現出堅強韌性，廣大人民群眾勤勞付出、共克時艱，詮釋了百折不撓的民族精神，彰顯了人民是真正的英雄，這是我們戰勝一切困難挑戰的力量源泉。

各位代表！

過去一年取得的成績，是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引的結果，是全黨全軍全國各族人民團結奮鬥的結果。我代表國務院，向全國各族人民，向各民主黨派、各人民團體和各界人士，表示誠摯感謝！向香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、台灣同胞和海外僑胞，表示誠摯感謝！向關心和 support 中國現代化建設的各國政府、國際組織和各國朋友，表示誠摯感謝！

在肯定成績的同時，我們也清醒看到面臨的困難和挑



戰。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，國際形勢中不穩定不確定因素增多，世界經濟形勢複雜嚴峻。國內疫情防控仍有薄弱環節，經濟恢復基礎尚不牢固，居民消費仍受制約，投資增長後勁不足，中小微企業和個體工商戶困難較多，穩就業壓力較大。關鍵領域創新能力不強。一些地方財政收支矛盾突出，防範化解金融等領域風險任務依然艱巨。生態環保任重道遠。民生領域還有不少短板。政府工作存在不足，形式主義、官僚主義不同程度存在，少數幹部不擔當不作為不善為。一些領域腐敗問題仍有發生。我們一定要直面問題和挑戰，盡心竭力改進工作，決不辜負人民期待！

## 二、「十三五」時期發展成就和「十四五」時期主要目標任務

過去五年，我國經濟社會發展取得新的歷史性成就。經濟運行總體平穩，經濟結構持續優化，國內生產總值從不到 70 萬億元增加到超過 100 萬億元。創新型國家建設成果豐碩，在載人航天、探月工程、深海工程、超級計算、量子信息等領域取得一批重大科技成果。脫貧攻堅