

以鑄牢中華民族共同體意識為主線， 推動新時代黨的民族工作高質量發展^{*}

（二〇二一年八月二十七日）

要準確把握和全面貫徹我們黨關於加強和改進民族工作的重要思想，以鑄牢中華民族共同體意識為主線，堅定不移走中國特色解決民族問題的正確道路，構築中華民族共有精神家園，促進各民族交往交流交融，推動民族地區加快現代化建設步伐，提升民族事務治理法治化水平，防範化解民族領域風險隱患，推動新時代黨的民族工作高質量發展，動員全黨全國各族人民為實現全面建成社會主義現代化強國的第二個百年奮鬥目標而團結奮鬥。

回顧黨的百年歷程，黨的民族工作取得的最大成就，就是走出了一條中國特色解決民族問題的正確道路。改革開放特別是黨的十八大以來，我們黨強調中華民族大家庭、中華民族共同體、鑄牢中華民族共同體意識等理念，既一脈相承又與時俱進貫徹黨的民族理論和民族政策，積累了把握民族問題、做好民族工作的寶貴經驗，形成了黨關於加強和改進民族工作的重要思想，概括起來有以下方面。一是必須從中華民族偉大復興戰略高度把握新時代黨的民

族工作的歷史方位，以實現中華民族偉大復興為出發點和落腳點，統籌謀劃和推進新時代黨的民族工作。二是必須把推動各民族為全面建設社會主義現代化國家共同奮鬥作為新時代黨的民族工作的重要任務，促進各民族緊跟時代步伐，共同團結奮鬥、共同繁榮發展。三是必須以鑄牢中華民族共同體意識為新時代黨的民族工作的主線，推動各民族堅定對偉大祖國、中華民族、中華文化、中國共產黨、中國特色社會主義的高度認同，不斷推進中華民族共同體建設。四是必須堅持正確的中華民族歷史觀，增強對中華民族的認同感和自豪感。五是必須堅持各民族一律平等，保證各民族共同當家作主、參與國家事務管理，保障各族群眾合法權益。六是必須高舉中華民族大團結旗幟，促進各民族在中華民族大家庭中像石榴籽一樣緊緊抱在一起。七是必須堅持和完善民族區域自治制度，確保黨中央政令暢通，確保國家法律法規實施，支持各民族發展經濟、改善民生，實現共同發展、共同富裕。八是必須構築中華民族共有精神家園，使各民族人心歸聚、精神相依，形成人心凝聚、團結奮進的強大精神紐帶。九是必須促進各民族廣泛交往交流交融，促進各民族在理想、信念、情感、文化上的團結統一，守望相助、手足情深。十是必須堅持依法治理民族事務，推進民族事務治理體系和治理能力現代化。十一是必須堅決維護國家主權、安全、發展利益，教育引導各民族繼承和發揚愛國主義傳統，自覺維護祖國統一、國家安全、社會穩定。十二是必須堅持黨對民族工作的領導，提升解決民族問題、做好民族工作的能力和水平。我們黨關於加強和改進

^{*} 這是習近平同志在中央民族工作會議上講話的要點。

民族工作的重要思想，是黨的民族工作理論和實踐的智慧結晶，是新時代黨的民族工作的根本遵循，全黨必須完整、準確、全面把握和貫徹。

做好新時代黨的民族工作，要把鑄牢中華民族共同體意識作為黨的民族工作的主線。鑄牢中華民族共同體意識，就是要引導各族人民牢固樹立休戚與共、榮辱與共、生死與共、命運與共的共同體理念。鑄牢中華民族共同體意識是維護各民族根本利益的必然要求，只有鑄牢中華民族共同體意識，構建起維護國家統一和民族團結的堅固思想長城，各民族共同維護好國家安全和社會穩定，才能有效抵禦各種極端、分裂思想的滲透顛覆，才能不斷實現各族人民對美好生活的嚮往，才能實現好、維護好、發展好各民族根本利益。鑄牢中華民族共同體意識是實現中華民族偉大復興的必然要求，只有鑄牢中華民族共同體意識，才能有效應對實現中華民族偉大復興過程中民族領域可能發生的風險挑戰，才能為黨和國家興旺發達、長治久安提供重要思想保證。鑄牢中華民族共同體意識是鞏固和發展平等團結互助和諧社會主義民族關係的必然要求，只有鑄牢中華民族共同體意識，才能增進各民族對中華民族的自覺認同，夯實我國民族關係發展的思想基礎，推動中華民族成為認同度更高、凝聚力更強的命運共同體。鑄牢中華民族共同體意識是黨的民族工作開創新局面的必然要求，只有順應時代變化，按照增進共同性的方向改進民族工作，做到共同性和差異性的辯證統一、民族因素和區域因素的有機結合，才能把新時代黨的民族工作做好做細做

扎實。

黨的民族工作創新發展，就是要堅持正確的，調整過時的，更好保障各民族群眾合法權益。要正確把握共同性和差異性的關係，增進共同性、尊重和包容差異性是民族工作的重要原則。要正確把握中華民族共同體意識和各民族意識的關係，引導各民族始終把中華民族利益放在首位，本民族意識要服從和服務於中華民族共同體意識，同時要在實現好中華民族共同體整體利益進程中實現好各民族具體利益，大漢族主義和地方民族主義都不利於中華民族共同體建設。要正確把握中華文化和各民族文化的關係，各民族優秀傳統文化都是中華文化的組成部分，中華文化是主幹，各民族文化是枝葉，根深幹壯才能枝繁葉茂。要正確把握物質和精神的關係，要賦予所有改革發展以彰顯中華民族共同體意識的意義，以維護統一、反對分裂的意義，以改善民生、凝聚人心的意義，讓中華民族共同體牢不可破。

鑄牢中華民族共同體意識是新時代黨的民族工作的「綱」，所有工作要向此聚焦。要全面推進中華民族共有精神家園建設，要在黨史、新中國史、改革開放史、社會主義發展史學習教育中，深入總結我們黨百年民族工作的成功經驗，深化對我們黨關於加強和改進民族工作重要思想的研究，加強現代文明教育，深入實施文明創建、公民道德建設、時代新人培育等工程，引導各族群眾在思想觀念、精神情趣、生活方式上向現代化邁進。要推廣普及國家通用語言文字，科學保護各民族語言文字，尊重和保障少數民族語言文字

學習和使用。

要推動各民族共同走向社會主義現代化。要完善差別化區域支持政策，支持民族地區全面深化改革開放，提升自我發展能力。民族地區要立足資源稟賦、發展條件、比較優勢等實際，找準把握新發展階段、貫徹新發展理念、融入新發展格局、實現高質量發展、促進共同富裕的切入點和發力點。要加大對民族地區基礎設施建設、產業結構調整支持力度，優化經濟社會發展和生態文明建設整體佈局，不斷增強各族群眾獲得感、幸福感、安全感。要支持民族地區實現鞏固脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接，促進農牧業高質高效、鄉村宜居宜業、農牧民富裕富足。要完善沿邊開發開放政策體系，深入推進固邊興邊富民行動。

要促進各民族交往交流交融。要充分考慮不同民族、不同地區的實際，統籌城鄉建設佈局規劃和公共服務資源配置，完善政策舉措，營造環境氛圍，逐步實現各民族在空間、文化、經濟、社會、心理等方面的全方位嵌入。要深入開展民族團結進步創建，着力深化內涵、豐富形式、創新方法。要構建鑄牢中華民族共同體意識宣傳教育常態化機制，納入幹部教育、黨員教育、國民教育體系，搞好社會宣傳教育。

要提升民族事務治理體系和治理能力現代化水平。要根據不同地區、不同民族實際，以公平公正為原則，突出區域化和精準性，更多針對特定地區、特殊問題、特別事項制定實施差別化區域支持政策。要依法保障各族群眾合法權益，依法妥善處理涉民族因素的

案事件，依法打擊各類違法犯罪行為，做到法律面前人人平等。

要堅決防範民族領域重大風險隱患。要守住意識形態陣地，積極穩妥處理涉民族因素的意識形態問題，持續肅清民族分裂、宗教極端思想流毒。要加強國際反恐合作，做好重點國家和地區、國際組織、海外少數民族華僑華人群體等工作。

加強和完善黨的全面領導，是做好新時代黨的民族工作的根本政治保證。各級黨委要增強「四個意識」、堅定「四個自信」、做到「兩個維護」，不斷提高政治判斷力、政治領悟力、政治執行力，牢記「國之大者」，認真履行主體責任，把黨的領導貫穿民族工作全過程，形成黨委統一領導、政府依法管理、統戰部門牽頭協調、民族工作部門履職盡責、各部門通力合作、全社會共同參與的新時代黨的民族工作格局。要加強基層民族工作機構建設和民族工作力量，確保基層民族工作有效運轉。要堅持新時代好幹部標準，努力建設一支維護黨的集中統一領導態度特別堅決、明辨大是大非立場特別清醒、鑄牢中華民族共同體意識行動特別堅定、熱愛各族群眾感情特別真摯的民族地區幹部隊伍，確保各級領導權掌握在忠誠乾淨擔當的幹部手中。要更加重視、關心、愛護在條件艱苦地區工作的一線幹部，吸引更多優秀人才。要重視培養和用好少數民族幹部，對政治過硬、敢於擔當的優秀少數民族幹部要充分信任、委以重任。要加強民族地區基層政權建設，夯實基層基礎，確保黨的民族理論和民族政策到基層有人懂、民族工作在基層有人抓。

堅持和完善人民代表大會制度， 不斷發展全過程人民民主^{*}

（二〇二一年十月十三日）

人民代表大會制度是符合我國國情和實際、體現社會主義國家性質、保證人民當家作主、保障實現中華民族偉大復興的好制度，是我們黨領導人民在人類政治制度史上的偉大創造，是在我國政治發展史乃至世界政治發展史上具有重大意義的全新政治制度。我們要堅持中國特色社會主義政治發展道路，堅持和完善人民代表大會制度，加強和改進新時代人大工作，不斷發展全過程人民民主，鞏固和發展生動活潑、安定團結的政治局面。

人民代表大會制度，堅持中國共產黨領導，堅持馬克思主義國家學說的基本原則，適應人民民主專政的國體，有效保證國家沿着社會主義道路前進。人民代表大會制度，堅持國家一切權力屬於人民，最大限度保障人民當家作主，把黨的領導、人民當家作主、依法治國有機結合起來，有效保證國家治理跳出治亂興衰的歷史週期率。六十多年來特別是改革開放四十多年來，人民代表大會制度為黨領導人民創造經濟快速發展奇蹟和社會長期穩定奇蹟提供了重要

制度保障。

黨的十八大以來，黨中央統籌中華民族偉大復興戰略全局和世界百年未有之大變局，從堅持和完善黨的領導、鞏固中國特色社會主義制度的戰略全局出發，繼續推進人民代表大會制度理論和實踐創新，提出一系列新理念新思想新要求，強調必須堅持中國共產黨領導，必須堅持用制度體系保障人民當家作主，必須堅持全面依法治國，必須堅持民主集中制，必須堅持中國特色社會主義政治發展道路，必須堅持推進國家治理體系和治理能力現代化。

當今世界正經歷百年未有之大變局，制度競爭是綜合國力競爭的重要方面，制度優勢是一個國家贏得戰略主動的重要優勢。歷史和現實都表明，制度穩則國家穩，制度強則國家強。我們要毫不動搖堅持、與時俱進完善人民代表大會制度，加強和改進新時代人大工作。

要全面貫徹實施憲法，維護憲法權威和尊嚴。全國人大及其常委會要完善憲法相關法律制度，保證憲法確立的制度、原則、規則得到全面實施，要加強對憲法法律實施情況的監督檢查。地方各級人大及其常委會要依法行使職權，保證憲法法律在本行政區域內得到遵守和執行，自覺維護國家法治統一。

要加快完善中國特色社會主義法律體系，以良法促進發展、保障善治。要加強黨對立法工作的集中統一領導，把改革發展決策同立法決策更好結合起來，統籌推進國內法治和涉外法治，統籌立改廢釋纂，加強重點領域、新興領域、涉外領域立法。要發揮好人大

^{*} 這是習近平同志在中央人大工作會議上講話的要點。

及其常委會在立法工作中的主導作用，深入推進科學立法、民主立法、依法立法。

要用好憲法賦予人大的監督權，實行正確監督、有效監督、依法監督。各級人大及其常委會要聚焦黨中央重大決策部署，聚焦人民群眾所思所盼所願，推動解決制約經濟社會發展的突出矛盾和問題。要加強對法律法規實施情況的監督，完善人大監督制度。各級「一府一委兩院」要嚴格執行人大及其常委會制定的法律法規和作出的決議決定，依法報告工作，自覺接受人大監督。

要充分發揮人大代表作用，做到民有所呼、我有所應。要豐富人大代表聯繫人民群眾的內容和形式，更好接地氣、察民情、聚民智、惠民生。各級人大常委會要加強代表工作能力建設，支持和保障代表更好依法履職。人大代表肩負人民賦予的光榮職責，要站穩政治立場，履行政治責任，密切同人民群眾的聯繫，展現新時代人大代表的風采。

要強化政治機關意識，加強人大自身建設。各級人大及其常委會要不斷提高政治判斷力、政治領悟力、政治執行力，全面加強自身建設，成為自覺堅持中國共產黨領導的政治機關、保證人民當家作主的國家權力機關、全面擔負憲法法律賦予的各項職責的工作機關、始終同人民群眾保持密切聯繫的代表機關。

要加強黨對人大工作的全面領導。各級黨委要把人大工作擺在重要位置，完善黨領導人大工作的制度，定期聽取人大常委會黨組工作匯報，研究解決人大工作中的重大問題。要支持人大及其常委

會依法行使職權、開展工作，指導和督促「一府一委兩院」自覺接受人大監督。各級人大常委會黨組要認真執行黨的領導各項制度，落實好全面從嚴治黨主體責任。

民主是全人類的共同價值，是中國共產黨和中國人民始終不渝堅持的重要理念。評價一個國家政治制度是不是民主的、有效的，主要看國家領導層能否依法有序更替，全體人民能否依法管理國家事務和社會事務、管理經濟和文化事業，人民群眾能否暢通表達利益要求，社會各方面能否有效參與國家政治生活，國家決策能否實現科學化、民主化，各方面人才能否通過公平競爭進入國家領導和管理體系，執政黨能否依照憲法法律規定實現對國家事務的領導，權力運用能否得到有效制約和監督。

民主不是裝飾品，不是用來做擺設的，而是要用來解決人民需要解決的問題的。一個國家民主不民主，關鍵在於是不是真正做到了人民當家作主，要看人民有沒有投票權，更要看人民有沒有廣泛參與權；要看人民在選舉過程中得到了什麼口頭許諾，更要看選舉後這些承諾實現了多少；要看制度和法律規定了什麼樣的政治程序和政治規則，更要看這些制度和法律是不是真正得到了執行；要看權力運行規則和程序是否民主，更要看權力是否真正受到人民監督和制約。如果人民只有在投票時被喚醒、投票後就進入休眠期，只有競選時聆聽天花亂墜的口號、競選後就毫無發言權，只有拉票時受寵、選舉後就被冷落，這樣的民主不是真正的民主。

民主是各國人民的權利，而不是少數國家的專利。一個國家是

不是民主，應該由這個國家的人民來評判，而不應該由外部少數人指手畫腳來評判。國際社會哪個國家是不是民主的，應該由國際社會共同來評判，而不應該由自以為是的少數國家來評判。實現民主有多種方式，不可能千篇一律。用單一的標尺衡量世界豐富多彩的政治制度，用單調的眼光審視人類五彩繽紛的政治文明，本身就是不民主的。

黨的十八大以來，我們深化對民主政治發展規律的認識，提出全過程人民民主的重大理念。我國全過程人民民主不僅有完整的制度程序，而且有完整的參與實踐。我國全過程人民民主實現了過程民主和成果民主、程序民主和實質民主、直接民主和間接民主、人民民主和國家意志相統一，是全鏈條、全方位、全覆蓋的民主，是最廣泛、最真實、最管用的社會主義民主。我們要繼續推進全過程人民民主建設，把人民當家作主具體地、現實地體現到黨治國理政的政策措施上來，具體地、現實地體現到黨和國家機關各個方面各個層級工作上來，具體地、現實地體現到實現人民對美好生活嚮往的工作上來。

人民代表大會制度是實現我國全過程人民民主的重要制度載體。要在黨的領導下，不斷擴大人民有序政治參與，加強人權法治保障，保證人民依法享有廣泛權利和自由。要保證人民依法行使選舉權利，民主選舉產生人大代表，保證人民的知情權、參與權、表達權、監督權落實到人大工作各方面各環節全過程，確保黨和國家在決策、執行、監督落實各個環節都能聽到來自人民的聲音。要完

善人大的民主民意表達平台和載體，健全吸納民意、匯集民智的工作機制，推進人大協商、立法協商，把各方面社情民意統一於最廣大人民根本利益之中。