

第十三屆全國人民代表大會 第五次會議關於 政府工作報告的決議

(2022年3月11日第十三屆全國
人民代表大會第五次會議通過)



第十三屆全國人民代表大會第五次會議聽取和審議了國務院總理李克強所作的政府工作報告。會議高度評價在具有里程碑意義的2021年國家發展取得的新的重大成就，充分肯定國務院的工作，同意報告提出的2022年經濟社會發展的總體要求、目標任務、政策措施和工作部署，決定批准這個報告。

會議號召，全國各族人民更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹落實黨的十九大和十九屆歷次全會精神，深刻認識“兩個確立”的決定性意義，增強“四個意識”、堅定“四個自信”、做到“兩個維護”，弘揚偉大建黨精神，堅持穩中求進工作總基調，統籌國內國際兩

個大局，完整、準確、全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，全面深化改革開放，堅持創新驅動發展，推動高質量發展，促進共同富裕，堅持以供給側結構性改革為主線，統籌疫情防控和經濟社會發展，統籌發展和安全，繼續做好“六穩”工作、落實“六保”任務，保持經濟運行在合理區間，持續改善民生，踔厲奮發、勇毅篤行、埋頭苦幹，保持經濟持續健康發展和社會大局穩定，以實際行動迎接黨的二十大勝利召開！



政府工作報告

—— 2022年3月5日在第十三屆全國
人民代表大會第五次會議上

國務院總理 李克強

各位代表：

現在，我代表國務院，向大會報告政府工作，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

一、2021年工作回顧

過去一年是黨和國家歷史上具有里程碑意義的一年。以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全國各族人民，隆重慶祝中國共產黨成立一百週年，勝利召開黨的十九屆六中全會、制定黨的第三個歷史決議，如期打贏脫貧攻堅戰，如期全面建成小康社會、實現第一個百年奮鬥目標，開啟全面建設社會主義現代化國家、向第二個百年奮鬥目標進軍新征程。一年來，面對複雜嚴

峻的國內外形勢和諸多風險挑戰，全國上下共同努力，統籌疫情防控和經濟社會發展，全年主要目標任務較好完成，“十四五”實現良好開局，我國發展又取得新的重大成就。

——經濟保持恢復發展。國內生產總值達到 114 萬億元，增長 8.1%。全國財政收入突破 20 萬億元，增長 10.7%。城鎮新增就業 1269 萬人，城鎮調查失業率平均為 5.1%。居民消費價格上漲 0.9%。國際收支基本平衡。

——創新能力進一步增強。國家戰略科技力量加快壯大。關鍵核心技術攻關取得重要進展，載人航天、火星探測、資源勘探、能源工程等領域實現新突破。企業研發經費增長 15.5%。數字技術與實體經濟加速融合。

——經濟結構和區域佈局繼續優化。糧食產量 1.37 萬億斤，創歷史新高。高技術製造業增加值增長 18.2%，信息技術服務等生產性服務業較快發展，產業鏈韌性得到提升。區域發展戰略有效實施，新型城鎮化扎實推進。

——改革開放不斷深化。在重要領域和關鍵環節推出一批重大改革舉措，供給側結構性改革深入推進。“放管服”改革取得新進展。市場主體總量超過 1.5 億戶。高質量共建“一帶一路”穩步推進。推動區域全面經濟夥伴關係協定生效實施。貨物進出口總額增長 21.4%，實際使用外資保持增長。

——生態文明建設持續推進。污染防治攻堅戰深入開展，主要污染物排放量繼續下降，地級及以上城市細顆粒物（PM2.5）平均濃度下降 9.1%。第一批國家公園正式設立。生態環境質量明顯改善。

——人民生活水平穩步提高。居民人均可支配收入實際增長 8.1%。脫貧攻堅成果得到鞏固和拓展。基本養老、基本醫療、社會救助等保障力度加大。教育改革發展邁出新步伐。新開工改造城鎮老舊小區 5.6 萬個，惠及近千萬家庭。

——疫情防控成果持續鞏固。落實常態化防控舉措，疫苗全程接種覆蓋率超過 85%，及時有效處置局部地區聚集性疫情，保障了人民生命安全和身體健康，維護了正常生產生活秩序。

回顧過去一年，成績得來殊為不易。我國經濟尚處在突發疫情等嚴重衝擊後的恢復發展過程中，國內外形勢又出現很多新變化，保持經濟平穩運行難度加大。我們深入貫徹以習近平同志為核心的黨中央決策部署，貫徹落實中央經濟工作會議精神，完整、準確、全面貫徹新發展理念，扎實做好“六穩”、“六保”工作，注重宏觀政策跨週期和逆週期調節，有效應對各種風險挑戰，主要做了以下工作。

一是保持宏觀政策連續性針對性，推動經濟運行保持在合理區間。宏觀政策適應跨週期調節需要，保持對



經濟恢復必要支持力度，同時考慮為今年應對困難挑戰預留政策空間。建立常態化財政資金直達機制，將 2.8 萬億元中央財政資金納入直達範圍。優化地方政府專項債券發行使用。有效實施穩健的貨幣政策，兩次全面降準，推動降低貸款利率。有序推進地方政府債務風險防範化解，穩妥處置重大金融風險事件。強化穩崗擴就業政策落實，扎實做好高校畢業生等重點群體就業工作，推進大眾創業萬眾創新。加強大宗商品保供穩價，著力解決煤炭電力供應緊張問題。從全年看，主要宏觀經濟指標符合預期，財政赤字率和宏觀槓桿率下降，經濟增速繼續位居世界前列。

二是優化和落實助企紓困政策，鞏固經濟恢復基礎。上億市場主體承載著數億人就業創業，宏觀政策延續疫情發生以來行之有效的支持路徑和做法。去年新增減稅降費超過 1 萬億元，還對製造業中小微企業、煤電和供熱企業實施階段性緩繳稅費。實踐表明，減稅降費是助企紓困直接有效的辦法，實際上也是“放水養魚”、涵養稅源，2013 年以來新增的涉稅市場主體去年納稅達到 4.76 萬億元。加強鐵路、公路、航空、海運、港口等運輸保障。加大對受疫情影響嚴重行業企業信貸投放，繼續執行小微企業貸款延期還本付息和信用貸款支持政策，銀行業金融機構普惠小微企業貸款增長 27.3%，大型商業銀行普惠小微企業貸款增幅超過 40%，企業綜合

融資成本穩中有降。

三是深化改革擴大開放，持續改善營商環境。加強市場體系基礎制度建設，推進要素市場化配置等改革。繼續壓減涉企審批手續和辦理時限，更多政務服務事項實現一網通辦。推廣一批地方改革經驗，開展營商環境創新試點。加強和創新監管，反壟斷和防止資本無序擴張，維護公平競爭。深入實施國企改革三年行動。支持民營企業健康發展。基本完成行業協會商會與行政機關脫鉤改革。設立北京證券交易所和廣州期貨交易所。穩步推進農業農村、社會事業、生態文明等領域改革。深化共建“一帶一路”務實合作。加大穩外貿穩外資力度，成功舉辦進博會、廣交會、服貿會及首屆消博會等重大展會。新增 4 個服務業擴大開放綜合試點，推出海南自由貿易港開放新舉措。

四是強化創新引領，穩定產業鏈供應鏈。加強國家實驗室建設，推進重大科技項目實施。改革完善中央財政科研經費管理，提高間接費用比例，擴大科研自主權。延續實施研發費用加計扣除政策，將製造業企業研發費用加計扣除比例提高到 100%。強化知識產權保護。開展重點產業強鏈補鏈行動。傳統產業數字化智能化改造加快，新興產業保持良好發展勢頭。

五是推動城鄉區域協調發展，不斷優化經濟佈局。落實區域重大戰略和區域協調發展戰略，出台新的支持



舉措，實施一批重大項目。推進以縣城為重要載體的城鎮化建設。加強農業生產，保障農資供應，對種糧農民一次性發放 200 億元補貼。推動鄉村振興，確定 160 個國家鄉村振興重點幫扶縣。實施農村人居環境整治提升五年行動。

六是加強生態環境保護，促進可持續發展。鞏固藍天、碧水、淨土保衛戰成果。推動化肥農藥減量增效和畜禽養殖廢棄物資源化利用。持續推進生態保護修復重大工程，全面實施長江十年禁漁。可再生能源發電裝機規模突破 10 億千瓦。出台碳達峰行動方案。啟動全國碳排放權交易市場。積極應對氣候變化。

七是著力保障和改善民生，加快發展社會事業。加大農村義務教育薄弱環節建設力度，提高學生營養改善計劃補助標準，3700 多萬學生受益。減輕義務教育階段學生作業負擔和校外培訓負擔。超額完成高職擴招三年行動目標。國家助學貸款每人每年最高額度增加 4000 元，惠及 500 多萬在校生。上調退休人員基本養老金。提高優撫標準。將低保邊緣家庭重病重殘人員納入低保範圍，做好困難群眾幫扶救助。改革疾病預防控制體系。把更多常見病、慢性病等門診費用納入醫保報銷範圍，住院費用跨省直接結算率達到 60%。嚴格藥品疫苗監管。實施三孩生育政策。加強養老服務。加快發展保障性租賃住房。繁榮發展文化事業和文化產業，創新實

施文化惠民工程。營造良好網絡生態。積極開展全民健身運動。我國體育健兒在東京奧運會、殘奧會上勇創佳績。經過精心籌備，我們成功舉辦了簡約、安全、精彩的北京冬奧會，也一定能辦好剛剛開幕的冬殘奧會。

八是推進法治政府建設和治理創新，保持社會和諧穩定。提請全國人大常委會審議法律議案 10 件，制定修訂行政法規 15 部。認真辦理人大代表建議和政協委員提案。出台法治政府建設實施綱要。發揮審計監督作用。繼續開展國務院大督查，深入實施“互聯網 + 督查”。創新城鄉基層治理。扎實做好信訪工作，化解信訪積案。強化安全生產和應急管理。加強國家安全保障能力建設。完善社會治安防控體系，常態化開展掃黑除惡鬥爭，集中打擊治理電信網絡詐騙等犯罪。去年一些地區發生嚴重洪澇等災害，各方面積極開展防災救災和災後重建，努力保障人民群眾生命財產安全。

貫徹落實黨中央全面從嚴治黨戰略部署。開展黨史學習教育。加強黨風廉政建設和反腐敗鬥爭。嚴格落實中央八項規定精神，持之以恆糾治“四風”，進一步為基層減負。

中國特色大國外交全面推進。習近平主席等黨和國家領導人通過視頻方式出席聯合國大會、二十國集團領導人峰會、亞太經合組織領導人非正式會議、金磚國家領導人會晤、中國—東盟建立對話關係 30 週年紀念峰



會、中非合作論壇部長級會議開幕式、東亞合作領導人系列會議、亞歐首腦會議等重大活動。成功舉辦多場重大主場外交活動。推動構建人類命運共同體，積極發展全球夥伴關係，積極參與全球治理體系改革和建設，推進國際抗疫合作，共同應對全球性問題和挑戰。中國為促進世界和平與發展作出了積極貢獻。

各位代表！

過去一年取得的成績，是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引的結果，是全黨全軍全國各族人民團結奮鬥的結果。我代表國務院，向全國各族人民，向各民主黨派、各人民團體和各界人士，表示誠摯感謝！向香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、台灣同胞和海外僑胞，表示誠摯感謝！向關心和支持中國現代化建設的各國政府、國際組織和各國朋友，表示誠摯感謝！

在肯定成績的同時，我們也清醒看到面臨的問題和挑戰。全球疫情仍在持續，世界經濟復甦動力不足，大宗商品價格高位波動，外部環境更趨複雜嚴峻和不確定。我國經濟發展面臨需求收縮、供給衝擊、預期轉弱三重壓力。局部疫情時有發生。消費和投資恢復遲緩，穩出口難度增大，能源原材料供應仍然偏緊，輸入性通脹壓力加大，中小微企業、個體工商戶生產經營困難，穩就業任務更加艱巨。關鍵領域創新支撐能力不強。一

些地方財政收支矛盾加大，經濟金融領域風險隱患較多。民生領域還有不少短板。政府工作存在不足，形式主義、官僚主義仍然突出，脫離實際、違背群眾意願現象屢有發生，有的在政策執行中採取“一刀切”、運動式做法。少數幹部不擔當、不作為、亂作為，有的漠視嚴重侵害群眾權益問題、工作嚴重失職失責。一些領域腐敗問題依然多發。我們要增強憂患意識，直面問題挑戰，全力以赴做好工作，決不辜負人民期待！

二、2022年經濟社會發展總體要求和政策取向

今年將召開中國共產黨第二十次全國代表大會，是黨和國家事業發展進程中十分重要的一年。做好政府工作，要在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹落實黨的十九大和十九屆歷次全會精神，弘揚偉大建黨精神，堅持穩中求進工作總基調，完整、準確、全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，全面深化改革開放，堅持創新驅動發展，推動高質量發展，堅持以供給側結構性改革為主線，統籌疫情防控和經濟社會發展，統籌發展和安全，繼續做好“六穩”、“六保”工作，持續改善民生，著力穩定宏觀經濟大盤，保持經濟運行在合理區間，保持社會大局穩定，迎接黨的二十大勝利召開。



綜合研判國內外形勢，今年我國發展面臨的風險挑戰明顯增多，必須爬坡過坎。越是困難越要堅定信心、越要真抓實幹。我國經濟長期向好的基本面不會改變，持續發展具有多方面有利條件，特別是億萬人民有追求美好生活的強烈願望、創業創新的巨大潛能、共克時艱的堅定意志，我們還積累了應對重大風險挑戰的豐富經驗。中國經濟一定能頂住新的下行壓力，必將行穩致遠。

今年發展主要預期目標是：國內生產總值增長 5.5% 左右；城鎮新增就業 1100 萬人以上，城鎮調查失業率全年控制在 5.5% 以內；居民消費價格漲幅 3% 左右；居民收入增長與經濟增長基本同步；進出口保穩提質，國際收支基本平衡；糧食產量保持在 1.3 萬億斤以上；生態環境質量持續改善，主要污染物排放量繼續下降；能耗強度目標在“十四五”規劃期內統籌考核，並留有適當彈性，新增可再生能源和原料用能不納入能源消費總量控制。

經濟增速預期目標的設定，主要考慮穩就業保民生防風險的需要，並同近兩年平均經濟增速以及“十四五”規劃目標要求相銜接。這是高基數上的中高速增長，體現了主動作為，需要付出艱苦努力才能實現。

完成今年發展目標任務，宏觀政策要穩健有效，微觀政策要持續激發市場主體活力，結構政策要著力暢通國民經濟循環，科技政策要扎實落地，改革開放政策要激活發展動力，區域政策要增強發展的平衡性協調性，社會政

策要兜住兜牢民生底線。各方面要圍繞貫徹這些重大政策和要求，細化實化具體舉措，形成推動發展的合力。

要保持宏觀政策連續性，增強有效性。積極的財政政策要提升效能，更加注重精準、可持續。穩健的貨幣政策要靈活適度，保持流動性合理充裕。就業優先政策要提質加力。政策發力適當靠前，及時動用儲備政策工具，確保經濟平穩運行。

繼續做好常態化疫情防控。堅持外防輸入、內防反彈，不斷優化完善防控措施，加強口岸城市疫情防控，加大對病毒變異的研究和防範力度，加快新型疫苗和特效藥物研發，持續做好疫苗接種工作，更好發揮中醫藥獨特作用，科學精準處置局部疫情，保持正常生產生活秩序。

今年工作要堅持穩字當頭、穩中求進。面對新的下行壓力，要把穩增長放在更加突出的位置。各地區各部門要切實擔負起穩定經濟的責任，積極推出有利於經濟穩定的政策。要統籌穩增長、調結構、推改革，加快轉變發展方式，不搞粗放型發展。堅持實事求是，立足社會主義初級階段基本國情，著力辦好自己的事，尊重發展規律、客觀實際和群眾需求，因地制宜創造性開展工作，把各方面幹事創業積極性充分調動起來。推動有效市場和有為政府更好結合，善於運用改革創新辦法，激發市場活力和社會創造力。要堅持以人民為中心的發展思想，依靠共同奮鬥，扎實推進共同富裕，不斷實現人

