

八、堅持把防範化解國家安全風險擺在突出位置

——關於新時代國家安全的中心任務	127
1. 增強憂患意識、防範風險挑戰要一以貫之	127
2. 堅持底線思維	128
3. 下好先手棋、打好主動仗	130
4. 把防範化解重大風險工作做實做細做好	131

九、堅持推進國際共同安全

——關於新時代國家安全的大國擔當	134
1. 統籌自身安全和共同安全	134
2. 推動樹立共同、綜合、合作、可持續的全球安全觀	135
3. 完善全球安全治理體系	137
4. 積極塑造外部安全環境	139
5. 共同構建普遍安全的人類命運共同體	141

深入學習貫徹總體國家安全觀

不斷開創新時代國家安全工作新局面	145
------------------	-----

總體國家安全觀是新時代國家安全工作的根本遵循和行動指南



(1) 二〇一四年四月十五日，習近平總書記在中央國家安全委員會第一次會議上，創造性提出總體國家安全觀，為新時代國家安全工作提供了強大思想武器。黨的十九大將堅持總體國家安全觀納入新時代堅持和發展中國特色社會主義的基本方略，並寫入黨章，反映了全黨全國人民的共同意志。總體國家安全觀是我們黨歷史上第一個被確立為國家安全工作指導思想的重大戰略思想，是習近平新時代中國特色社會主義思想的重要組成部分，是當代中國對世界的重要思想理論貢獻。

(2) 總體國家安全觀根植於中國特色社會主義新時代。時代是思想之母，實踐是理論之源。進入新時代，面對百年大變局、世紀大疫情、復興大跨越，我國國家安全形勢發生重大變化。當前，世界進入動蕩變革期，國際戰略格局、全球治理體系、綜合國力競爭深刻複雜演變，不穩定性不確定性顯著上升，危和機同生共存。中華民族偉大復興進入關鍵階段，面臨難得的機遇，具有根本政治保證、堅實物質支撐、強大精神力量、牢固

群眾基礎。同時，外部環境更趨複雜嚴峻，傳統安全和非傳統安全問題交織互動，各種風險挑戰前所未有，人民群眾安全需求更趨強烈更加多元，對國家安全提出更高要求。新一輪科技革命和產業變革加速演進，推動國家安全鬥爭手段、方式發生革命性變化，提出許多新挑戰新問題。推進國家安全體系和能力現代化，解決長期積累的體制性障礙、結構性矛盾、政策性問題，筑牢全面建設社會主義現代化國家安全屏障，任務艱巨繁重。總體國家安全觀正是在對時代發展大勢的深邃思考，對堅持和拓展中國特色國家安全道路的不懈探索中創立並不斷發展的。

(3) 總體國家安全觀繼承了我們黨維護國家安全的理論成果和實踐經驗，體現了中華文化底蘊、彰顯了中華民族風骨。

我們黨誕生於國家內憂外患、民族危難之時，對國家安全的重要性有著刻骨銘心的認識，始終把維護國家安全工作緊緊抓在手上。新中國成立後，以毛澤東同志為主要代表的中國共產黨人，將保衛新生的人民民主政權，維護國家獨立、主權和領土完整作為國家安全工作的首要任務，戰勝了帝國主義、霸權主義的侵略、破壞和武裝挑釁，勝利進行了保衛祖國邊疆的鬥爭，獨立研製出“兩彈一星”，恢復了我國在聯合國的一切合法權



利，提出了和平共處五項原則、“三個世界”劃分等戰略思想。改革開放以來，我們黨毫不動搖堅持四項基本原則，堅決排除各種干擾，有力應劇變、平風波、穩邊疆、戰洪水、防疫情、抗地震、化危機，實現香港、澳門順利回歸，推動海峽兩岸關係打開新局面，保持了社會大局長期穩定，為改革開放和社會主義現代化建設創造了良好安全環境。以鄧小平同志為主要代表的中國共產黨人，作出和平與發展是當今時代主題的重大判斷，強調中國的問題壓倒一切的是需要穩定，提出國家主權和安全要始終放在第一位等戰略思想。以江澤民同志為主要代表的中國共產黨人，作出我國發展處於重要戰略機遇期的科學判斷，積極促進世界多極化和國際關係民主化，提出互信互利平等協作的新安全觀等戰略思想。以胡錦濤同志為主要代表的中國共產黨人，緊緊抓住和努力維護國家發展重要戰略機遇期，堅持走和平發展道路，提出實施互利共贏的開放戰略等戰略思想。

總體國家安全觀汲取了中華優秀傳統文化的精髓。中華民族重大的歷史進步，多是在一些重大風險爆發之後，在艱難困苦中歷練取得的。敢於直面風險、戰勝風險，是中華民族和中國人民的強大基因，是中華文化、中國精神的精華。中華優秀傳統文化中蘊含著豐富的國家安全戰略思想，如強調憂患意識，“安而不忘危，存而

不忘亡，治而不忘亂”；注重民本思想，“民惟邦本，本固邦寧”；倡導和平共處，“和衷共濟”、“和合共生”；主張講信修睦，“親仁善鄰，國之寶也”；力求內外兼顧，“內事文而和，外事武而義”；重視剛柔並濟，“方而又剛，柔而又圓，求安難矣”；推崇張弛有度，“文武之道，一張一弛”；等等。這為總體國家安全觀的形成提供了豐厚的文明滋養。

(4) 總體國家安全觀推動中國特色國家安全理論和實踐實現歷史性飛躍。黨的十八大以來，以習近平同志為主要代表的中國共產黨人，把馬克思主義國家安全理論和當代中國安全實踐、中華優秀傳統戰略文化結合起來，順應時代發展，系統回答了中國特色社會主義進入新時代，如何既解決好大國發展進程中面臨的共性安全問題，同時又處理好中華民族偉大復興關鍵階段面臨的特殊安全問題這個重大時代課題，創造性提出了總體國家安全觀。總體國家安全觀是馬克思主義國家安全理論中國化的最新成果，是中國共產黨和中國人民捍衛國家主權、安全、發展利益百年奮鬥實踐經驗和集體智慧的結晶，在我們黨的歷史上第一次形成了系統完整的國家安全理論，標誌著我們黨對國家安全基本規律的認識達到了新高度。

中國特色社會主義進入新時代，習近平總書記強調



保證國家安全是頭等大事，親自擔任中央國家安全委員會主席，親自謀劃、親自部署、親自指揮，發表一系列重要講話、作出一系列重要指示，不斷豐富和發展總體國家安全觀。二〇一八年四月，習近平總書記在十九屆中央國家安全委員會第一次會議上進一步闡述了總體國家安全觀，提出堅持人民安全、政治安全、國家利益至上的有機統一，堅持維護和塑造國家安全等重大論斷。二〇二〇年十月，黨的十九屆五中全會強調牢牢守住安全發展底線，首次把統籌發展和安全納入“十四五”時期我國經濟社會發展的指導思想，歷史性地用專章對築牢國家安全屏障作出戰略部署。二〇二〇年十二月，習近平總書記在主持十九屆中央政治局第二十六次集體學習時，對總體國家安全觀作出全面、系統、完整的論述，闡明了新時代國家安全工作的總體目標，提出“十個堅持”的工作要求。二〇二一年十一月，黨的十九屆六中全會突出強調“兩個確立”，系統總結新時代維護國家安全取得的重大成就和寶貴經驗，為新征程上貫徹總體國家安全觀、做好國家安全工作提供了基本遵循。

在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，在總體國家安全觀的科學指導下，新時代國家安全工作取得歷史性成就，實現了分散到集中、遲緩到高效、被動到主動的歷史性變革。黨著力推進國家安全體系和能力

建設，設立中央國家安全委員會，黨中央的集中統一領導全面加強，國家安全體系基本形成，國家安全能力顯著提升，人民防線不斷鞏固，全民國家安全意識顯著增強。堅定維護政權安全、制度安全、意識形態安全，頂住和反擊外部極端打壓遏制，推動香港局勢實現由亂到治的重大轉折，深入開展涉台、涉疆、涉藏、涉海等鬥爭，穩步推進興邊富民、穩邊固邊，妥善處置周邊安全風險，反滲透反恐怖反分裂鬥爭卓有成效。黨把安全發展貫穿國家發展各領域全過程，防控經濟金融風險取得重大進展，關鍵核心技術攻關取得重要進展，掃黑除惡專項鬥爭取得勝利，生態環境保護發生歷史性、轉折性、全局性變化，妥善應對重大自然災害，統籌疫情防控和經濟社會發展，網絡、數據、人工智能、生物、太空、深海、極地等新型領域安全能力持續增強，有力應對海外利益風險挑戰。國家主權、安全、發展利益得到全面維護，社會大局保持長期穩定，我國成為世界上最安全的國家之一。

習近平總書記是總體國家安全觀的創立者。面對新時代國家安全形勢的重大變化尤其是來自外部的各種圍堵、打壓、搗亂、顛覆活動，習近平總書記深刻指出，必須發揚不信邪、不怕鬼的精神，同企圖顛覆中國共產黨領導和我國社會主義制度、企圖遲滯甚至阻斷中華民



族偉大復興進程的一切勢力鬥爭到底。在領導全黨全國人民進行具有許多新的歷史特點的偉大鬥爭中，習近平總書記以“我將無我，不負人民”的領袖情懷，應時代之變遷、立時代之潮頭、發時代之先聲，提出一系列具有原創意義的新理念新思想新戰略，為創立和發展總體國家安全觀發揮了決定性作用、作出了決定性貢獻。

總體國家安全觀，集中反映了習近平總書記深邃的政治智慧、非凡的鬥爭藝術、傑出的領導才能，是新時代國家安全的制勝之道。這一思想，堅持馬克思主義國家安全理論，圍繞發展和安全、獨立自主和對外開放、維穩和維權、秩序和活力等重大命題，深刻把握人民安全、政治安全、國家利益至上的關係，作出一系列創造性闡發，為我們從政治上全局上認識和把握國家安全提供了根本指導；發揚鬥爭精神，與時俱進創新國家安全鬥爭藝術，強調統籌維護和塑造國家安全，打人民戰爭、總體戰，為我們始終把握國家安全工作主動權提供了策略方法；秉承馬克思主義政黨本色，彰顯強烈使命擔當、鮮明人民立場、深沉憂患意識、宏大戰略思維、卓越創新精神，立起了新時代中國共產黨人做好國家安全工作的行為準則。這些是總體國家安全觀活的靈魂，是深刻理解和全面把握總體國家安全觀的金鑰匙。

(5) 總體國家安全觀內涵豐富、思想深邃，是一個系

統完整、邏輯嚴密、相互貫通的科學理論體系。

總體國家安全觀的關鍵是“總體”。強調大安全理念，涵蓋政治、軍事、國土、經濟、金融、文化、社會、科技、網絡、糧食、生態、資源、核、海外利益、太空、深海、極地、生物、人工智能、數據等諸多領域，而且將隨著社會發展不斷動態調整。強調做好國家安全工作的系統思維和方法，加強科學統籌，做到統籌發展和安全、統籌開放和安全、統籌傳統安全和非傳統安全、統籌自身安全和共同安全、統籌維護國家安全和塑造國家安全，著力解決國家安全工作不平衡不充分的問題。強調國家安全要貫穿到黨和國家工作全局各方面、各環節，絕非某一領域、單一部門的職責，必須把安全和發展置於同等重要地位，同步決策部署，同樣積極落實。強調打總體戰，形成匯聚黨政軍民學各戰線各方面各層級的強大合力，全社會全政府全體系全手段應對重大國家安全風險挑戰。

總體國家安全觀的核心要義，集中體現為“十個堅持”：堅持黨對國家安全工作的絕對領導，堅持中國特色國家安全道路，堅持以人民安全為宗旨，堅持統籌發展和安全，堅持把政治安全放在首要位置，堅持統籌推進各領域安全，堅持把防範化解國家安全風險擺在突出位置，堅持推進國際共同安全，堅持推進國家安全體系和



能力現代化，堅持加強國家安全幹部隊伍建設。

“一個總體”、“十個堅持”有機融合、有機統一，凝結著我們黨堅持和發展中國特色國家安全的寶貴經驗，反映了以習近平同志為核心的黨中央對國家安全工作規律性認識的深化、拓展、升華，體現了理論與實踐相結合、認識論和方法論相統一的鮮明特色。

(6) 總體國家安全觀經受住了關係我國改革發展穩定全局的重大風險考驗，顯示出強大生命力，在新時代黨和國家工作全局中具有重大而深遠的意義。

總體國家安全觀深化了我們黨對中國特色社會主義建設規律的認識，為發展馬克思主義國家安全理論作出了重大原創性貢獻。總體國家安全觀，堅持馬克思主義立場觀點方法，運用總體戰略思維和寬廣世界眼光把握國家安全，在我們黨的思想譜系上第一次提出統籌發展和安全兩件大事，第一次明確將安全列為人民美好生活需要的重要內容，深刻揭示了中國特色國家安全的本質特徵，深入闡發了一系列具有原創性、時代性的重要觀點，不僅為國家安全工作提供了根本遵循，而且貫穿到黨和國家工作各方面全過程，為推動我國實現由大向強的歷史性飛躍提供了重要理論指引。

總體國家安全觀經過實踐檢驗、富有實踐偉力，為維護和塑造新時代國家安全提供了行動綱領。當前和

今後一個時期，國家安全形勢嚴峻複雜，戰略壓力明顯加大，風險挑戰明顯增多，應對難度明顯提升。總體國家安全觀與新時代國家安全實踐相生相成、共進並行，承載著為實現中華民族偉大復興提供堅強保障的歷史使命，為我們在危機中育先機、於變局中開新局提供了安全戰略指引。在總體國家安全觀指引下，中國特色國家安全道路必將越走越寬廣，新時代國家安全事業前景無限光明。

總體國家安全觀提煉中華優秀傳統戰略文化，總結我們黨維護國家安全的理論和實踐成果，為堅持把馬克思主義基本原理同中國具體實際相結合、同中華優秀傳統文化相結合樹立了光輝典範。總體國家安全觀繼承和發揚中華優秀傳統文化，對新中國成立以來中央領導集體的國家安全戰略思想進行了科學總結，以新的視野、新的認識賦予新的時代內涵，並上升到統籌發展和安全、推動構建人類命運共同體的歷史新高度，在中國特色國家安全實踐中展現出強大的真理力量和獨特的思想魅力。

總體國家安全觀開闢了國家安全治理新路徑，為推動和完善全球安全治理貢獻了中國方案。總體國家安全觀蘊含著中國特色國家安全治理的價值理念、工作思路和機制路徑，為那些既希望維護社會安全穩定又希望保



持自身獨立性的國家提供了重要借鑒。總體國家安全觀摒棄了零和博弈、絕對安全、結盟對抗等舊觀念，倡導共同、綜合、合作、可持續的全球安全觀，在國際上樹立起合作包容的國家安全理念，得到國際社會積極響應和廣泛認同。

(7) 實踐探索永無止境，理論創新永無止境。總體國家安全觀是一個不斷發展的開放的理論體系，必將隨著中國特色國家安全實踐的深入推進而豐富發展，必將指引中國人民創造更加偉大的奇蹟。

在當代中國，堅持和發展總體國家安全觀，就是真正堅持和發展馬克思主義國家安全理論，就是真正堅持和拓展中國特色國家安全道路。必須全面貫徹落實總體國家安全觀，讓總體國家安全觀在新時代偉大鬥爭中綻放出更加燦爛的真理光芒！