

光明前景來自社會主義的生機活力。鄧小平同志在南方談話中指出：“只要中國不垮，世界上就有 1/5 的人口在堅持社會主義。”黨的十八大以來，面對世界上各種社會制度和發展模式的嚴峻競爭，黨中央高高舉起中國特色社會主義旗幟，用中國特色社會主義偉大實踐證明，中國特色社會主義制度充滿生機活力，是保障黨和國家事業發展、人民幸福安康、社會和諧穩定、國家長治久安的根本制度。這十年的偉大成就，續寫了世界社會主義歷史上的輝煌篇章，社會主義以生機和活力贏得了比資本主義更廣泛的制度優勢，也充分證明走社會主義道路是人間正道，是任何力量 and 任何挫折都壓不垮的。隨著中國特色社會主義不斷發展，我們的制度必將越來越成熟，我國社會主義制度的優越性必將進一步顯現，我們的道路必將越走越寬廣。

毛澤東同志在 1962 年曾豪邁地展望：“從現在起，五十年內外到一百年內外，是世界上社會制度徹底變化的偉大時代，是一個翻天覆地的時代，是過去任何一個歷史時代都不能比擬的。”習近平總書記指出，“歷史總是要前進的，歷史從不等待一切猶豫者、觀望者、懈怠者、軟弱者。只有與歷史同步伐、與時代共命運的人，才能贏得光明的未來”。讓我們在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，和歷史大勢同行，和時代一起進步，共同參與偉大鬥爭，克服一切艱難險阻，為建成更加富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國、實現中華民族偉大復興努力奮鬥！

巨變： 中國昂首闊步進入新發展階段

黨的十八大以來的十年，黨加強對經濟工作的戰略謀劃和統一領導，完善黨領導經濟工作體制機制，作出堅持以高質量發展為主題、以供給側結構性改革為主線、建設現代化經濟體系、把握擴大內需戰略基點，打好防範化解重大風險、精準脫貧、污染防治三大攻堅戰等重大決策。我國經濟實力、科技實力、綜合國力躍上新台阶，經濟發展平衡性、協調性、可持續性明顯增強，邁上更高質量、更有效率、更加公平、更可持續、更為安全的發展之路。

一、綜合國力顯著增強

黨的十八大以來，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，我們有效應對“三期疊加”、百年變局和世紀疫情等重大挑戰，保持了經濟中高速增長，進一步提高了綜合國力，歷史性解決絕對貧困問題，取得了疫情防控和經濟社會發展的“雙勝利”，凸顯了社會主義制度優勢。

（一）經濟總量躍上新的台階

2000年，我國GDP破10萬億元，2012年突破50萬億元，2020年又突破100萬億元。20年內，我國經濟總量規模擴大10倍。2021年，我國國內生產總值達114.4萬億元，突破110萬億元，按年平均匯率折算，達17.7萬億美元，穩居世界第二，佔全球經濟的比重預計超過18%，比2012年提升了6.4個百分點。人均國內生產總值80976元，按年平均匯率折算，達12551美元，超世界平均水平，接近高收入國家人均水平下限。2021年末，外匯儲備餘額32502億美元，穩居世界第一。

（二）經濟運行穩中有進

黨的十八大以來，黨中央深刻洞察外部環境的複雜變化和我國改革發展穩定面臨的新情況新問題新挑戰，把增強憂患意識、防範化解風險挑戰擺在突出位置，作出一系列重要論述和戰略安排。面對波譎雲詭的國際形勢、複雜敏感的周邊環境、艱巨繁重的改革發展穩定任務，我們始終保持高度警惕，既高度警惕“黑天鵝”事件，也防範“灰犀牛”事件，打好化險為夷、轉危為機的戰略主動戰。十年來，我國經濟增長平穩，沒有出現系統性風險，風險隱患總體可控，保持了穩中向好、長期向好的勢頭，糧

食、能源、重要資源領域確保供給安全、價格穩定，產業鏈供應鏈基本穩定，資本無序擴張、野蠻生長的狀況初步得到遏制，有效應對美國發起的貿易戰、金融戰、科技戰。

（三）精準脫貧舉世矚目

黨中央引領億萬人民打贏脫貧攻堅戰，千百年來肆虐的絕對貧困在我們這一代人的手裏歷史性地得到解決，這是中華民族發展史上的永恆豐碑。我國脫貧攻堅戰取得了全面勝利，現行標準下9899萬農村貧困人口全部脫貧，832個貧困縣全部摘帽，12.8萬個貧困村全部出列，區域性整體貧困得到解決，完成了消除絕對貧困的艱巨任務。我國強大的經濟實力為脫貧攻堅提供了堅實基礎。2012—2020年，各級財政專項扶貧資金累計投入1.6萬億元，扶貧再貸款累計發放6688億元。300多萬名馳援的第一書記、幫扶幹部盡銳出戰、不勝不歸。307家中央單位定點幫扶592個貧困縣，軍隊定點幫扶4100個貧困村；東部9個省、14個市結對幫扶中西部14個省區市，全國支援西藏和新疆，東部343個經濟較發達縣市區與中西部573個貧困縣開展攜手奔小康行動。這些措施在世界上只有我們能夠做到，充分彰顯了我們的政治優勢和制度優勢。佔世界人口近1/5的中國全面消除絕對貧困，不僅為世界的減貧事業作出不可替代的貢獻，也為發展中國家和地區提供了擺脫貧困、實現現代化的經驗。

（四）基礎設施和大國重器大踏步發展

在這十年裏，我們發揮集中力量辦大事的優勢，基礎設施建設實現跨越式發展。全國高鐵運營里程由2012年的0.94萬公里增加到3.79萬公里，居世界第一位，“四縱四橫”高鐵網提前建成，“八縱八橫”高鐵網日益成型。公路通車里程約510萬公里，其中高速公路15.5萬公里，居

世界第一位。跨海橋隧、深水航道、高速鐵路建設的成套技術等躋身世界前列，“復興號”列車正式運行，C919大飛機首飛，北斗技術在行業廣泛應用。我國建成了全球規模最大的信息通信網絡，4G基站佔全球的一半以上，4G用戶佔比達到81%，遠高於全球平均水平。全國已建成超過70個有影響力的工業互聯網平台，連接工業設備的數量達到4000萬套，工業APP超過了25萬個，覆蓋30餘個國民經濟重點行業。

（五）統籌發展和疫情防控取得重大成果

新冠肺炎大流行是十年來我國經濟發展遇到的最大變量。面對突如其來疫情的嚴重衝擊，習近平總書記高瞻遠矚、見微知著，帶領全黨全國各族人民打響疫情防控的人民戰爭、總體戰、阻擊戰，黨中央及時有效作出統籌疫情防控和經濟社會發展重大決策，組織構建起戰疫情、穩經濟、保民生的工作格局，努力辦好自己的事，我國在全球範圍內率先控制住疫情、率先復工復產、率先實現經濟增長由負轉正，顯示出強大的抗風險能力和頑強韌性。截至2021年底，中國新冠肺炎患病率只有美國的萬分之六，死亡率僅為美國的千分之二。這充分體現了中國特色社會主義制度的優勢。

二、經濟結構持續優化

黨的十八大以來，我們堅持以新發展理念為引領，以供給側結構性改革為主線，加快推進經濟結構戰略性調整和經濟轉型升級，我國經濟結構實現重大變革，產業結構、需求結構、城鄉結構、區域結構和收入分配結

構逐步改善，經濟循環更加暢通，經濟發展更加平衡協調可持續。

（一）產業結構不斷優化

黨的十九大報告明確提出，我國經濟已由高速增長階段轉向高質量發展階段。習近平總書記強調，推動經濟高質量發展，要把重點放在推動產業結構轉型升級上，把實體經濟做實做強做優。國家宏觀調控更加注重推動產業變革，政府投資更加支持新型基礎設施建設，政府債券和政策性金融工具重點投向創新領域。產業結構不斷優化。2012年，第一產業對GDP增長的貢獻為5.0%、第二產業為50.0%、第三產業為45.0%，而2021年，第一二三產業貢獻率更為均衡，分別達到6.7%、38.4%和54.9%。

（二）供需關係更加協調

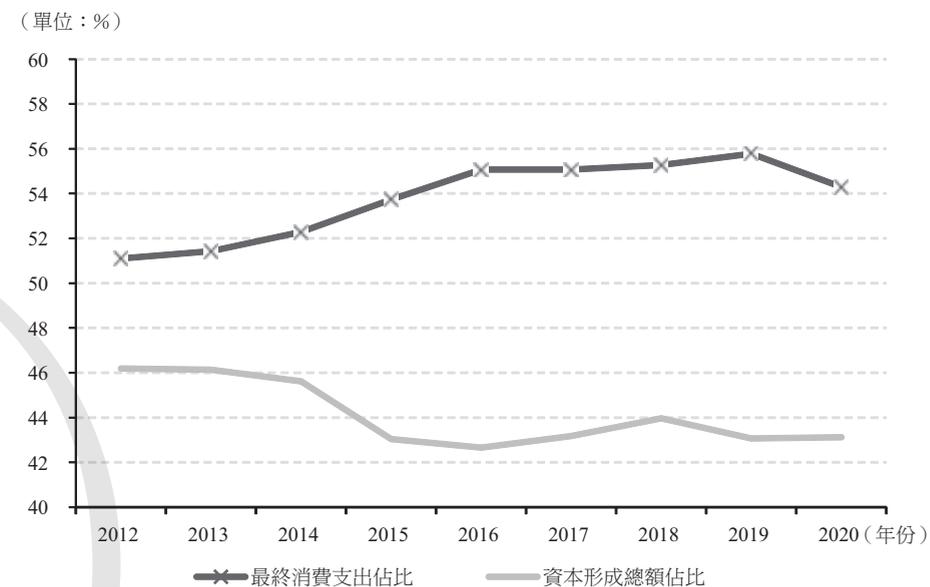
2015年11月10日，習近平總書記在主持召開中央財經領導小組第十一次會議時，提出“在適度擴大總需求的同時，著力加強供給側結構性改革”，供給側結構性改革主要是抓好去產能、去庫存、去槓桿、降成本、補短板五大任務。供給側結構性改革五大任務取得明顯成效。2012—2021年，工業企業資產負債率自57.8%下降至56.1%。2021年9月底，地方政府槓桿率為25.8%，近十年年均漲幅比2003—2012年下降0.2個百分點。2021年底，工業企業每百元主營業務收入中的成本為83.74元，較2015年底下降1.94元。通過去產能、去庫存、去槓桿等措施，形成了供需新的動態平衡，提升了要素配置效率，全要素生產率增速止跌回升。通過優化營商環境和減稅降費，持續增強市場主體活力，2016—2021年，新增減稅降費累計超8.6萬億元，約佔同期GDP規模的1.9%，有效帶動了經濟增長。

（三）新發展格局逐步形成

加快形成以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，是以習近平同志為核心的黨中央科學把握國內外發展大勢，根據我國發展階段、環境、條件變化作出的戰略決策。我們注重提升市場主體活力，增強經濟循環的驅動力。財政政策方面，更加注重對市場主體減稅降費。全面實施增值稅改革，針對量大面廣的中小微企業實施階段性、大規模減稅政策，2013年以來累計取消、停徵、減免中央和省級政府行政事業性收費超過1000項，降低市場主體用能、用地、用網、物流等基礎設施費用。貨幣政策方面，突出支持實體經濟和中小微企業融資。完善考核激勵機制，鼓勵商業銀行提高中小微企業金融服務能力。2021年末，普惠小微貸款餘額19.23萬億元，同比增長27.3%；支持小微經營主體4304萬戶，同比增長35%。構建新發展格局取得積極進展。消費對經濟增長的拉動作用日益凸顯，內需日益成為經濟增長的戰略基點。2021年，最終消費支出、資本形成總額分別拉動經濟增長5.3個和1.1個百分點，對經濟增長的貢獻率分別為65.4%和13.7%，兩項合計對我國經濟增長的貢獻率達79.1%，比上年提高了4.4個百分點。國內國際雙循環相互促進達到更高水平，2021年，我國對外貿易規模和國際市場份額均再創歷史新高，第一貿易大國的地位更加鞏固，淨出口對經濟增長繼續發揮較強的拉動作用。2021年，貨物和服務淨出口對經濟增長貢獻率為20.9%，拉動GDP增長1.7個百分點。

（四）中等收入群體不斷壯大

十年來，我國居民人均可支配收入保持較快增長，全國居民人均可支配收入由2012年的16510元增加到2021年的35128元，增加了1倍多。2012—2021年間，全國居民人均可支配收入年均名義增長率為



我國投資率與消費率變動態勢

9.2%，實際增長率為7.0%，高於同期國內生產總值增速，我國形成了世界上人口規模最大的中等收入群體。按照世界銀行“家庭人均每天支出10—100美元”的標準，2012年我國中等收入者突破2億人，此後逐年增長，2015年中等收入者規模達到3億人；目前我國中等收入者已超過4億人，較2012年翻了一番，中等收入者群體佔全國人口的30%左右。中等收入者消費結構正在從傳統消費向新興消費升級，從注重商品消費向更多服務消費過渡，對新興科技產品、高檔消費品的需求明顯升溫，以文化娛樂、休閒旅遊、健康養生為代表的服務消費支出增長較快。

（五）發展空間格局趨於優化

黨中央高度重視區域均衡發展，十分關心革命老區、民族地區、邊疆地區、欠發達地區和老工業基地等地區。十年來，區域協調發展戰略深入實施，支持西部大開發、東北振興、中部崛起、東部率先發展的政策體系

更加完善，區域重大戰略有效落實，革命老區等特殊類型地區加快振興發展。東部地區繼續發揮領頭羊作用，中部地區經濟實力顯著增強，西部地區基礎設施和生態環境建設取得重大進展，東北地區重要商品糧生產基地等功能和地位不斷提升。2021年，東部地區生產總值增長8.1%，規模以上工業增長10.9%，進出口增長21.1%，“穩定器”“壓艙石”作用明顯。中部、西部地區生產總值佔全國比重提高到22%、21%，分別比2000年提高2.9個和3.5個百分點。其中，中部地區經濟總量超過25萬億元，同比增長8.7%，高出全國增速0.6個百分點。烏東德、白鶴灘等重點水利工程投產發電，西部大開發繼續保持良好勢頭。東北三省全年糧食總產量達2889億斤，佔全國比重21.2%，對全國糧食增產的貢獻率超過57%，糧食安全的支撐保障能力進一步增強。京津冀協同發展邁出堅實步伐，長江經濟帶生態環境突出問題整改和生態環境污染治理成效顯著，粵港澳大灣區建設規劃政策體系不斷完善，長三角區域一體化發展進程加快，黃河流域生態保護和高質量發展扎實起步。國家中心城市、都市圈、城市群等作為區域發展的主要空間載體，發展潛力愈發凸顯，拉動和輻射作用不斷增強。2021年，珠三角地區生產總值超過10萬億元；通過一系列的疏解動作，近兩年來，京津冀地區高技術製造業、戰略性新興產業增加值兩年平均增長52.5%和43.7%。

（六）城鄉結構明顯改善

31個省（自治區、直轄市）及新疆生產建設兵團全部出台戶籍制度改革實施意見，在城鎮穩定就業居住5年以上和舉家遷徙的農業轉移人口等重點群體落戶通道逐步打通，讓有意願、有能力、有條件的農業轉移人口在城市應落盡落、便捷落戶。基本公共服務均等化提速。城鄉教育資源均衡配置機制、鄉村醫療衛生服務體系、城鄉公共文化服務體系、統一城

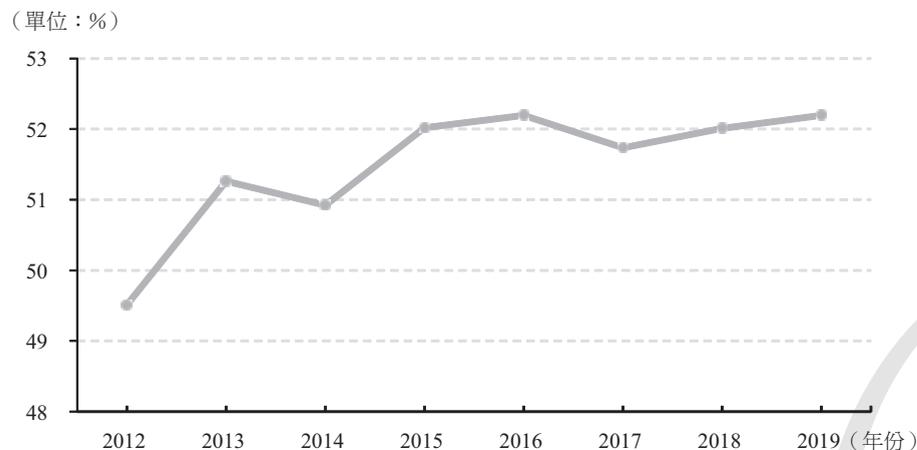
鄉的社保制度等一系列基本公共服務制度體系更加健全。縣城注重補短板，城鄉融合水平不斷提升，加速公共服務、環境衛生、市政公用、產業培育等設施補短板，並輻射鄉村，為農民就近城鎮化、農業農村現代化提供有力支撐。以糧食保供能力穩步提升、農民收入連年增長、農村生態建設得到加強以及農村教育、文化、衛生等社會事業全面發展等為標誌，鄉村振興實現良好開局。

（七）綠色轉型持續推進

能源消費結構優化，煤炭佔比已經從20世紀80年代的72.2%下降到如今的57%。從2010年到2020年，包括水電、風電在內的可再生能源整體佔比上升至16.1%。根據國家統計局初步測算，2021年天然氣、水電、核電、風電、太陽能發電等清潔能源消費佔能源消費總量比重比上年提高1.0個百分點，煤炭消費所佔比重下降0.8個百分點。

（八）收入分配結構不斷優化

十年來，以習近平同志為核心的黨中央高高舉起共同富裕的旗幟，使發展成果更多更公平惠及全體人民，使全體人民朝著共同富裕的方向穩步前進。2012年起，勞動要素收入的份額逐年上升，2012年勞動者報酬佔比約為49.5%，2019年勞動者報酬佔比上升至52.2%。城鎮居民人均可支配收入與農村居民的比值從2012年的2.88倍縮小到2019年的2.64倍。2021年，全國居民人均可支配收入35128元，實際增長8.1%，其中城鎮居民人均可支配收入47412元，實際增長7.1%，農村居民人均可支配收入18931元，實際增長9.7%。



2012—2019年我國勞動者報酬佔初次分配的比重

三、發展動力持續增強

黨的十八大以來，我們始終堅持把創新作為引領發展的第一動力，把創新擺在國家發展全局的核心位置，不斷加快新舊動能轉換，持續凝聚發展動力。

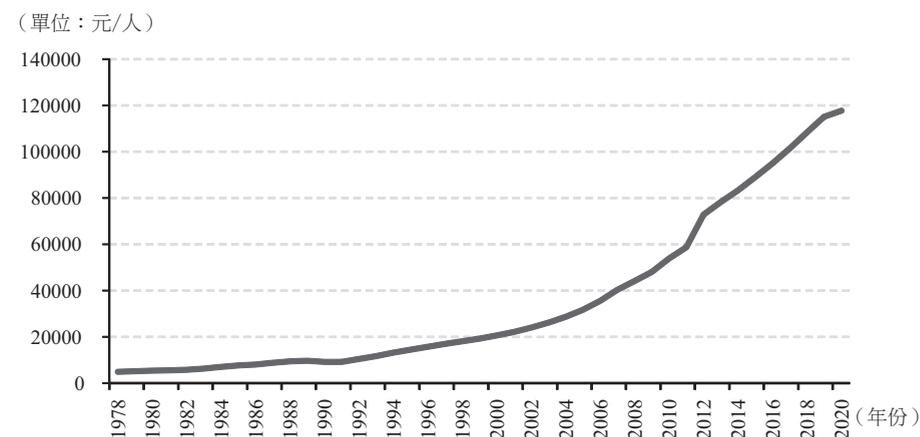
(一) 發展新動能加快形成

我們始終把培育增強新動能作為一項重要任務，通過開展各項支持創新的政策，增強經濟增長動力，穩定和提升潛在增速，保持國民經濟始終運行在合理區間。完善創新驅動的政策環境。加強融資支持，降低創新成本，加大對創業企業減稅降費力度，強化對知識產權的保護，支持協同創新。支持北京、上海建設具有全球影響力的科技創新中心，新設6個國家自主創新示範區，持續推進建設高質量雙創基地。深入推進“互聯網+創

新創業”和工業互聯網發展，加快各行業各領域的交叉融合和數字化轉型。提升全社會創業創新活力。分類推進科研院所改革，深化科技獎勵制度改革。2011年以來，我國平均每年新增1.7萬家高新技術企業，到2020年底高新技術企業數量達到27.5萬家，2015年至2020年，我國經濟發展新動能指數從119.6快速提高到440.3。根據世界知識產權組織發佈的全球創新指數顯示，我國排名從2012年的第34位快速上升至2021年的第12位，中國高端和中高端技術佔製造業的比重為46.4%，排名世界第13位。

(二) 經濟效益穩步提高

隨著我國經濟持續較快增長，我國全員勞動生產率也隨之不斷提高。2012年，我國全員勞動生產率為72817元/人，2020年上升至117746元/人，較2012年增長61.7%。隨著勞動生產率的提高，勞動者的工資報酬實現了快速增長。2012年，城鎮單位就業人員平均工資為46769元，此後逐年較快增長，2020年城鎮單位就業人員平均工資上升至97379元，較



1978—2020年我國全員勞動生產率

2012年增長了108.2%，增速明顯快於全員勞動生產率的增速，表明勞動者得到了更高標準的工資報酬，更好地分享了經濟發展成果。規模以上工業企業利潤總額也隨著全員勞動生產率提高而實現較快增長。以可比口徑計算，2020年全國規模以上工業企業利潤總額較2012年增長了62.4%，與我國全員勞動生產率漲幅相當。而且，隨著我國經濟率先從新冠肺炎疫情影響中恢復，2021年全國規模以上工業企業利潤總額同比增長了34.3%，較2012年增長了118.1%，企業經營效益大幅改善。2012年，我國單位國內生產總值稅收為18.7%，2021年該比例下降至15.1%。在此背景下，2021年我國稅收規模較2012年增長了71.7%，稅收規模實現了明顯增長，國家稅收能力得到較大提升。

四、發展質量明顯提高

黨的十八大以來，我們堅持質量第一、效益優先，推動質量變革、效率變革，使發展成果更好惠及全體人民，不斷實現人民對美好生活的嚮往。

（一）三次產業發展質量顯著提升

農業綜合生產能力進一步夯實，糧食等重要農產品保障水平穩步提升。全面落實永久基本農田特殊保護制度，確保永久基本農田保持在15.46億畝以上。大力開展高標準農田建設，已建成8億畝旱澇保收、高產穩產的高標準農田，全面完成10.88億畝糧食生產功能區和重要農產品生產保護區劃定任務。果菜茶肉蛋魚等產量穩居世界第一，較好滿足了人

民群眾不斷提升的多樣化消費需求。啟動特色農產品優勢區創建，充分發揮區域資源多樣化優勢，出台特色農產品優勢區建設規劃綱要，分四批認定了308個中國特色農產品優勢區和667個省級特色農產品優勢區，加快將資源優勢轉變為產品優勢、經濟優勢。工業和信息化成績非常顯著。綜合實力進一步增強，重點領域開拓創新取得了新進步，連續13年成為世界最大的製造業國家。服務業在中國經濟中的地位更加鞏固。尤其是在互聯網發展推動下，服務業新模式新業態亮點紛呈，新動能加快釋放，更好地滿足了人民群眾日益增長的美好生活需要。我國服務業快速增長，2021年我國服務業增加值同比增長8.2%，佔國內生產總值比重為53.3%。服務業新動能逐步激發，新業態新模式不斷湧現；與此同時，新一代信息技術大大提高了服務的可貿易性，製造業與服務業持續融合，服務供給的質量、效率明顯提升。2021年，我國知識密集型服務出口增長18%；其中，個人文化和娛樂服務、知識產權使用費、電子計算機和信息服務出口分別增長35%、26.9%、22.3%，顯示出較強的出口競爭力。

（二）經濟運行更加安全

黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央高度重視經濟安全，創造性地提出了防範化解風險的一系列新思想、新論斷。在黨中央的堅強領導下，防範化解重大風險取得實效。有效應對新冠肺炎疫情、中美貿易戰、股市波動、大宗商品價格上漲、自然災害、新業態野蠻生長、資本無序擴張帶來的一系列衝擊經濟安全的事件。十年來，經濟增長保持穩中有進，沒有發生系統性、聚集性風險。提出了“確保穀物基本自給、口糧絕對安全”的新糧食安全觀，強調“中國人要把飯碗端在自己手裏，而且要裝自己的糧食”。載人航天與探月、全球衛星導航、大型客機、深地、深海、核能等戰略性領域攻克一批“卡脖子”關鍵核心技術，有力保障了國

家經濟安全。出台實施限制資本無序擴張的政策措施，進一步夯實國家經濟安全根基。

（三）經濟發展可持續性明顯增強

我國能源利用效率顯著提高，能源消費結構也在加快向清潔低碳轉變。2012年至2019年，我國以能源消費年均2.8%的增長，支撐了國民經濟年均7%的增長。據國家統計局初步核算，2021年天然氣、水電、核電、風電、太陽能發電等清潔能源消費佔能源消費總量比重比上年提高1.0個百分點，煤炭消費所佔比重下降0.8個百分點；單位GDP能耗比上年下降2.7%，規模以上工業單位增加值能耗下降5.6%。單位能耗的降低、清潔能源佔比的提高，都有助於減少碳排放。國家能源局數據顯示，從2013—2019年，全國單位GDP能耗累計下降了24.4%，折算節約能源超過12億噸標準煤，相當於減少二氧化碳排放約27億噸。

（四）就業形勢穩中向好

我國將就業上升為宏觀調控的重要內容，將就業政策作為與財政政策、貨幣政策相並列的三大宏觀政策，努力實現充分就業宏觀目標。實施大眾創業、萬眾創新。將“放管服”和“雙創”有效結合，充分發揮創新創業帶動就業。截至2021年底，全國登記在冊的個體工商戶1.03億戶，較2012年末增加約6000多萬戶。積極推動各地外出務工人員返鄉入鄉創業，深入實施留學人員回國創新創業啟動支持計劃，在用地審批、項目審批和信貸投放方面適當傾斜。截至2021年底，累計返鄉入鄉創業人員達到1120萬人，新增110萬人，帶動就業超過3500萬人。在全國高校推廣創業導師制，設立大學生創業的相關獎勵和基金支持，加強校企對接。2014—2020年，大學生創業者累計達到453.9萬人。針對重點人群出台

就業政策，加大對靈活就業的支持。加強農民工就業服務和職業培訓，對退伍軍人、下崗分流人員、城鎮就業困難人員進行就業援助，確保“零就業”家庭至少有一人就業。實施職業技能提升行動，用好失業保險基金結餘支持職工技能提升和轉崗轉業培訓。順應新技術、新業態、新模式不斷湧現，推動“互聯網+就業”，加大對靈活就業、新就業形式的政策支持。持續優化圍繞就業的宏觀調控機制。根據經濟基本面和就業吸納能力變化，適當調整就業目標，包括2014年和2017年兩次調增城鎮新增就業100萬。2018年起公佈城鎮調查失業率，並作為預期管理的核心指標之一，進一步增強宏觀調控的科學性和針對性。將保就業作為“六保”的重中之重。新冠肺炎疫情發生以來，宏觀政策把就業放在更加突出位置，財政和貨幣政策都緊緊圍繞就業制定和實行，採取減免緩社保繳費、發放穩崗補貼、降低企業用人成本等多種措施激勵企業穩崗，做好大學生就業輔導，對未就業畢業生提供“不斷線”服務，加大對農民工就業服務和創業支持，擴大以工代賑建設領域和實施範圍。

（五）社會事業不斷進步

教育普及水平實現新提升。在各級教育普及程度方面都達到或者超過中高收入國家平均水平，據2020年全國教育事業統計主要結果，截至“十三五”末，覆蓋全學段的學生資助政策體系更加完善，普惠性幼兒園覆蓋率達到84.7%，九年義務教育鞏固率達到95.2%、大班額基本消除，高中階段教育毛入學率達到91.2%，高等教育毛入學率達到54.4%，進入普及化發展階段；勞動年齡人口平均受教育年限達到10.8年，義務教育普及程度達到世界高收入國家平均水平。醫藥衛生體制改革攻堅克難，中國特色基本醫療衛生制度框架基本建立。穩步實施分級診療，推進醫聯體建設和縣域綜合醫改，推進緊密型縣域醫共體建設，全面推進社區醫院

建設，推進家庭醫生簽約服務，提升基層醫療衛生水平，逐步優化全國層面高水平醫療資源的配置。全面推開公立醫院綜合改革，全部取消藥品和耗材加成，破除以藥補醫機制，同步推進補償機制和運行機制改革。據統計，“十三五”末，每千人口醫療衛生床位數達到 6.5 張，每千人口擁有執業（助理）醫師數達到 2.9 人，每千人口擁有 3 歲以下嬰幼兒託位數 1.8 個，困難殘疾人生活補貼涉及人數為 1212.6 萬人，重度殘疾人護理補貼涉及人數為 1473.8 萬人。健全全民醫保制度，基本醫保參保覆蓋面穩定在 95% 以上。截至 2021 年 11 月底，基本醫療保險覆蓋 13.6 億人，基本養老保險覆蓋 10.2 億人。穩步實施異地就醫直接結算。社會保障事業在社會救助、社會保險、社會福利及優撫政策方面取得了歷史性進展，社會保障制度體系逐步完善，覆蓋範圍不斷擴大，保障水平穩步提高，管理服務日趨規範，建成了世界上規模最大的社會保障體系，切實增強了人民群眾的獲得感、幸福感、安全感。

五、發展制度基礎更加牢固

黨的十八大以來，我們不斷深化對經濟社會發展規律的認識，全面推進體制改革，促進市場作用和政府作用更好統一，為持續發展奠定了更加牢固的制度基礎。

（一）黨全面領導經濟社會發展的制度堅強有力

堅持黨對經濟工作的集中統一領導，是以習近平同志為核心的黨中央立足新時代提出的新要求，是總領性、根本性的要求，是我國經濟沿著正

確方向發展的根本保證。在市場作用和政府作用的問題上，習近平總書記特別強調，要講辯證法、兩點論，“看不見的手”和“看得見的手”都要用好，努力形成市場作用和政府作用有機統一、相互補充、相互協調、相互促進的格局，推動經濟社會持續健康發展。黨的十八屆三中全會提出“使市場在資源配置中起決定性作用和更好發揮政府作用”，意義十分重大，是我們黨對中國特色社會主義建設規律認識的新突破，是馬克思主義中國化的新成果。

（二）基本經濟制度更加完善穩固

堅持和完善社會主義基本經濟制度是習近平新時代中國特色社會主義思想的重要內容。黨的十九屆四中全會把以公有制為主體、多種所有制經濟共同發展，按勞分配為主體、多種分配方式，社會主義市場經濟體制一起作為基本經濟制度。這一制度既體現了社會主義制度優越性，又同我國社會主義初級階段社會生產力發展水平相適應，是黨和人民的偉大創造。

（三）宏觀調控更加精準有效

創新和完善宏觀調控，是完善社會主義市場經濟體制、建設現代化經濟體系、實現社會主義現代化的必然要求。黨的十八大以來，我們在宏觀經濟領域不斷推進改革創新，全面提高宏觀調控的科學性和實施力度；以高質量發展為根本要求，創造性地將宏觀調控目標擴展為穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險，統籌各類長期目標和短期目標；放棄“大水漫灌”的調控模式，創造性地確立了區間調控思路，明確經濟增長合理區間，在區間調控的基礎上採取定向調控、相機調控、精準調控等新舉措；依據國家中長期發展規劃目標和經濟改革目標實施短期宏觀調控，確保短期宏觀調控保持戰略定力、服務於現代化建設和民族復興大局。