

責任編輯 林 晁
責任校對 阿 江
書籍設計 道 轍

一切都是為了香港好

靖海侯

“歷經風雨後，香港浴火重生。”回歸祖國二十五週年之際，國家主席習近平視察香港，他在高鐵西九龍站所講的一番話，對經歷過 2019 年修例風波的你我來說，必有無限的感慨。往事紛繁，時勢更新，長期波詭雲譎的香港雲開霧散，從由亂到治走向由治及興，過往太多的沉重終於可以卸去了。

這時候的香港，恰處在一個特殊的歷史節點上。

香港基本法規定：“香港特別行政區不實行社會主義制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。”曾經，因為表面時間上的有限和政治信任上的薄弱，“五十年不變”成為一個“魔咒”，“2047 迷思”在香港彌散。在香港社會部分人心中，1997 年回歸祖國恰是“一國兩制”倒計時的開始，而隨後發生的一個又一個風波、爆發的一次又一次危機，乃至香港淪為中國的乃至世界的“政治風暴眼”，無不與此有關。

問題日積月累，終於在 2019 年全面爆發，“東方之珠”成為“動亂之城”，上演了一場驚心動魄的“顏色革命”。那時候，我每每到暴亂暴動現場，看著烏泱泱一眾黑衣暴徒的歇斯底里和暴戾爭奪，心中常有盛不下的憤怒與哀傷，更清晰地預見了香港必要的將至的全面徹底的撥亂反正。中央港澳工作領導小組常務副組長、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在一次講話中說：“保國家安全，

書 名 香港嬗變：“一國兩制”香港實踐與管治演進

著 者 靖海侯

出 版 三聯書店（香港）有限公司
香港北角英皇道 499 號北角工業大廈 20 樓
Joint Publishing (H.K.) Co., Ltd.
20/F., North Point Industrial Building,
499 King's Road, North Point, Hong Kong

發 行 香港聯合書刊物流有限公司
香港新界荃灣德士古道 220-248 號 16 樓

印 刷

版 次 2023 年 7 月香港第一版第一次印刷

規 格 大 32 開（140mm×210mm）288 面

國際書號 ISBN 978-962-04-5331-1

© 2023 Joint Publishing (H.K.) Co., Ltd.

Published & Printed in Hong Kong, China.

就是保‘一國兩制’，就是保香港繁榮發展。”“國安家好”，正是人們穿透政治迷霧、穿越歷史滄桑得到的最直接的啟示、最深刻的教訓、最樸素真切的感悟。

習近平主席說，“香港不能亂也亂不起”。經歷這麼多，對香港亂與不亂、變與不變，以及對她什麼是好什麼是壞、她當該何去何從的認識，各方都明朗開闊起來。事實是，2019年的嚴峻局面和動盪不安，既驚醒了香港社會，也客觀上加速了香港管治的全面迭代。

“一國兩制”作為前無古人的偉大創舉，一直在步步暗礁中探索行進。香港回歸後的很多年，中央給予了最大的誠意，保持了最大的耐心，展現了最大的定力，期望特區有自覺自發的進步，健全她維護“一國”的制度體系，重建她回歸“一國”的社會基礎，塑造她融入“一國”的主流價值，認識到落實“一國”原則相比於保持慣性延續“兩制”的更為必要與緊迫。

可惜的是，香港並未把握住中央留給她自我校準的發展時間和管治空間，單是基本法所規定的二十三條立法任務就遲遲沒有完成。積弊未除，新疾又發，基本法為特區設定的行政主導體制，在反中亂港勢力肆意挑釁下，也逐漸走向支離破碎。可以說，2019年後，中央履行全面管治權，採取制定實施香港國安法、完善特區選舉制度等一系列標本兼治的重大舉措，是非常時期的力挽狂瀾，也是審視“一國兩制”香港實踐後的正本清源。這些里程碑式的舉措，發生在“五十年不變”的中期，從一開始就註定了寫入歷史、奠基未來的重大意義。

有力的撥亂反正，釐清了香港的大是大非，實現了香港的大破大立，帶來了香港的嬗變。人們都可以看到的是，今天的香港已經跨入了一個新階段，她的政治格局與法律秩序、管治邏輯與治理模

式、公共文化與社會生態，她作為資本主義社會的運行機制和發展路線，都在重新找到基準後與時俱進了。香港——中國的這一特別行政區，正逐漸形成新的安全體系和動能系統。

這幾年，我親歷其中，亦觀察亦參與，亦記錄亦思考，陸陸續續寫下上百萬文字、200餘篇文章，用特定視角注視著香港前進的每一步。受很多人士鼓勵，我精選其中57篇結集出版。這些文章，意在呈現香港由亂到治的進程，彰顯香港管治演進的軌跡，通透“一國兩制”實踐的情勢與趨勢。我最想在這些文章中與讀者分享和討論的，就是如何在國家發展的大背景、“一國兩制”的大方針下，讀懂中央的管治舉措及其背後的邏輯，看清“一國兩制”香港實踐的現實面貌及其未來的走向，體悟到中央在香港所做的一切，都是為了香港好、為了香港同胞好。這也正是本書的主題：聚焦分析中央管治舉措，透視香港嬗變的真相，幫助大家把握香港規律性的變化，預見“一國兩制”確定性的發展。

夏寶龍主任曾說，“五十年不變”是一個“哲學概念”。“一國兩制”香港實踐未有窮期，我們都在各自位置，以各種角色，用各種方式守護著它。以我的理解，習近平主席在慶祝香港回歸祖國二十五週年大會上表達的希望——“願將黃鶴翅，一借飛雲空”，這最大的“黃鶴翅”就是“中華民族偉大復興已經進入不可逆轉的歷史進程”。把握住這一浩蕩潮流，全面準確貫徹“一國兩制”方針，管治演進後的香港將走得更穩、更好、更快，在民族復興、強國建設中大有作為。

為了“一國兩制”實踐行穩致遠，中央和香港社會已經付出且還在付出著不懈的努力。塵埃落定，鉛華洗盡，確定性的方針正帶來香港確定性的發展。保持清醒堅定，堅持相向而行，大家一定會看到香港更美好的明天。

第一部分

讀懂中央聲音



透過二十大報告， 看見香港確定性的未來

2022.10.19

一

看五年之變，看十年之變，可以發現國家變化之巨、國家治理之力，更能發現香港變化之巨、特區管治之力。

從面臨的形勢到發展的態勢，從工作的方位到奮鬥的方向，從要解決的、完善的到要落實的、提升的，時代前進了，社會發展了，“一國兩制”的新篇章打開了。

二十大報告涉港內容，要精讀、細品、深思，關於香港未來的一切，都已確定性地蘊含並昭示其中了。

二

更準確且深刻地理解二十大報告相關內容，需要回到五年前的十九大報告。關於“一國兩制”和香港，關於已經取得的成就和將要部署的行動，十九大報告和二十大報告有諸多相同，有諸多不同。這些相同，體現的是不變的路線和方針、管治的邏輯和規律；這些不同，體現的是時代的課題與風貌、管治的進行時和將來時。

把握這些相同，就能把握“一國兩制”戰略層面上的確定的穩

定的發展方向，實踐就不會變形走樣，香港就不會迷茫錯失；把握這些不同，就能把握“一國兩制”戰術層面上的具體的清晰的發展動向，實踐就可以在豐富中發展，香港就可以在時代中前進。

學習二十大報告精神，就是要把握報告所傳遞的發展變化的確定性，看到“一國兩制”香港事業的應然和必然，據此認識並適應形勢、建立並鞏固預期、跟進並開始行動，駕馭並創造香港新的變化。

三

關於香港局勢，從黨的十九大報告到二十大報告，有“三重論述”。

1. 十九大前

十九大報告指出，“保持香港繁榮穩定”，即十九大前的階段，香港總體上保持了繁榮穩定。

2. 二十大前

二十大報告指出，“面對香港局勢動盪變化”，“香港局勢實現由亂到治的重大轉折”，“推動香港進入由亂到治走向由治及興的新階段，香港、澳門保持長期繁榮穩定良好態勢”，即二十大前的階段，香港局勢從不定走向穩定、從變局走向定局。

3. 二十大後

二十大報告指出，“保持香港、澳門資本主義制度和生活方式不變，促進香港、澳門長期繁榮穩定”。

可以看出，相比十九大的相關論述，二十大報告對香港局勢的判斷更為果斷、更為堅定，對香港態勢的判斷更加自信、更為樂觀。

關於香港的未來，二十大報告提供了“兩個確定性”：一是“兩制”及香港特殊地位和優勢的確定性；二是香港實現重大轉折後進一步鞏固夯實社會穩定大局的確定性。在香港繁榮穩定上，二十大報告加上了“長期”和“促進”兩個詞，其指明的，就是保持香港長期繁榮穩定的環境條件更加完備。香港長期繁榮穩定由此不僅是一個總體的理想的戰略上的概念，還進化為一個實際的牢靠的可持續的狀態，

這些所折射的，正是中央對“一國兩制”、對“一國兩制”香港事業前所未有的戰略自信和道路自信。

四

關於管治香港，從黨的十九大報告到二十大報告，有“三層遞進”。

1. 十九大前

十九大報告指出，“全面準確貫徹‘一國兩制’方針，牢牢掌握憲法和基本法賦予的中央對香港、澳門全面管治權”。這一階段，所凸顯的是中央履行對港全面管治權的法律層面和總體狀態。

2. 二十大前

二十大報告指出：1. “依照憲法和基本法有效實施對特別行政區的全面管治權，落實‘愛國者治港’原則”；2. “全面準確推進‘一國兩制’實踐，堅持‘一國兩制’、‘港人治港’、高度自治的方針”。這一階段，所體現的是中央履行對港全面管治權的實踐層面和具體形態。

3. 二十大後

二十大報告指出：1. 全面準確、堅定不移貫徹“一國兩制”，

維護特區憲制秩序”；2. 推進“三個落實”——落實中央全面管治權、落實“愛國者治港”原則、落實特區維護國家安全的法律制度和執行機制；3. 堅持行政主導，支持特區提升治理能力和管治水平，完善特區司法制度和法律體系。這一階段，所昭示的是中央履行對港全面管治權將有的不斷鞏固、全面深化和系統性增強，以及制度化實踐的新常態。

可以看出，相比十九大的相關論述，二十大報告在中央對港履行全面管治權上，戰略定位上更主動，機制安排上更多元，行動部署上更周密、更頻密。

二十大報告強調“落實”，注重“效度”，著力實現“長效”，亦致力達成中央和特區兩個層面管治香港理念、方法、行動的完全統一。這將從根本上剷除管治香港的“模糊性地帶”，杜絕特區方面對中央履行全面管治權和行政主導可能的“拉扯”。由此，香港今後的政治運作體系和特區治理模式已經無比清晰。

五

二十大報告的“四個關鍵字”，指明了“一國兩制”香港實踐的“四大任務”。

1. “堅持”（6處）

- “一國兩制”必須長期堅持；
- 堅持依法治港；
- 堅持“一國兩制”制度體系；
- 堅持中央全面管治權和保障特區高度自治權相統一；
- 堅持行政主導；
- 保持香港資本主義制度和生活方式長期不變。

“堅持”所體現的，是治港的總方針和基本邏輯、“一國兩制”和香港最底層和最主要的確定性，是所有管治香港舉措的起點和基準。

把握住這些“堅持”，就把握了“一國兩制”香港事業正確的發展方向，就能確保“一國兩制”香港實踐始終在正確軌道上，也就能把握住香港的核心課題，洞悉香港不變的未來。

2. “完善”（2處）

- 完善“一國兩制”制度體系；
- 支持特區完善特區司法制度和法律體系。

“完善”所體現的，是治港的戰略思考和戰略規劃，是今後一段時期內要研究要破解的重大管治課題、要推進要完成的重大管治動作。於此方面，二十大報告從中央和特區兩個層面分別明確任務，體現了對治港工作體系的整體性佈局、一體化推進、全方位提升。

2020年，在全國人大作出建立健全特區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定時，筆者就曾分析，相關管治動作不限於制定頒佈香港國安法，會陸續有之。此後於2021年完成的完善特區選舉制度，以及將來要頒佈的其他舉措等，都是這種“完善”的表現和繼續。

在完善中發展，在實踐中進步，“完善‘一國兩制’制度體系”將是一種常態。

3. “落實”（3處）

- 落實中央全面管治權；
- 落實“愛國者治港”原則；
- 落實特區維護國家安全的法律制度和執行機制。

“落實”所體現的，是治港的具體實踐要求和行動部署，是要求堅定既有決策部署意志，鞏固既有制度安排成果，保證治港工作有信度、具力度、出效度。

“落實”還傳遞出一種信號，即治港工作將保持的穩定性、制度安排將保持的長期性。譬如對完善後的特區選舉制度，中央就已明確“必須長期堅持”。

4. “支持”（7處）

- 支持行政長官和特區政府依法施政；
- （支持）提升全面治理能力和管治水平；
- （支持）完善特區司法制度和法律體系；
- 支持香港發展經濟、改善民生、破解經濟社會發展中的深層次矛盾和問題；
- （支持）發揮香港優勢和特點；
- 支持香港更好融入國家發展大局；
- （支持）發展壯大愛國愛港力量。

“支持”所體現的，是中央對治港工作香港層面的重視和關懷，是中央秉持的管治理念和努力，也是對香港方面的期望和要求。

二十大報告提出的這些“支持”，涵蓋香港政治、經濟、民生、社會各方面，都有具體內容作指引和支撐。這些“支持”，足以形成特區本地管治施政的基本理念、主要方向和工作重點。

方向要明、定位要準、基礎要實、政治要強、經濟要好、社會要穩，從二十大報告看，中央對香港提供了既全面又精準的“支持”，也給特區列出了目標任務和工作清單。

所應“堅持”的不動搖，所應“完善”的不止步，所應“落實”

的不懈怠，所應“支持”的不惜力——二十大報告提出的這“四大任務”（十八個要點），勾勒出了今後一個階段內管治香港的基本形態和整體面貌。

六

對比十九大報告，深入學習二十大報告，中央管治香港的歷史邏輯、生動現實和未來圖景清晰起來。

在二十大報告中，還有一個很重大的表述上的調整，體現了中央管治香港的思路之變。在展望和論述新的使命任務部分，關於“一國兩制”，十八大是“豐富‘一國兩制’實踐”，十九大報告是“堅持‘一國兩制’”，二十大報告則是“堅持和完善‘一國兩制’”。

近十五年來，從十八大到二十大，“一國兩制”相關論述從實踐層面回到制度層面，再從制度層面提升至制度與實踐的統一，映照出“一國兩制”香港事業的歷史足跡、經歷的風險挑戰，也呈現出“一國兩制”香港實踐在實踐中不斷成熟的進程、不斷發展的趨勢、不斷創新的未來。

亦堅持亦完善，亦守正亦創新，二十大報告中的這每一句話、每一個詞，都標誌著它重要的歷史意義，標註著它統籌過去、現在和未來的深刻用意。

七

讀懂二十大報告，就看清了香港確定性的未來。

要讀懂二十大報告，除了要讀懂“一國兩制”和涉港的相關論述，還要讀懂二十大報告的主題和主體內容，通過理解體會黨和

國家的“最大確定性”，進一步確認香港的確定性。一個“指導思想”、兩個“確立”、一個“中心任務”、四條“必由之路”……這是香港最大的大局。

一直以來的事實就是，黨和國家的確定性，決定著香港的確定性。



香港的意義 ——談 2023 年全國兩會涉港論述

2023.03.14

一

3月13日，十四屆全國人大一次會議閉幕會上，國家主席習近平發表講話。談到“一國兩制”實踐和祖國統一大業，他說，“推進強國建設，離不開香港、澳門長期繁榮穩定”。關於香港的地位和作用，中央有了最新論斷。

二

地位上的獨特性和作用上的特殊性，一直是香港的固有屬性。

建國後，以毛澤東為代表的中共第一代領導集體即確立了“長期打算，充分利用”的戰略決策。1963年8月9日，毛澤東同索馬里總理阿卜迪拉希德·阿里·舍馬克談話時說：“香港人就是我們中國人。香港是通商要道，如果我們控制它，對世界貿易、對我們對世界的貿易都不利……”

進入鄧小平年代，香港回歸問題擺上桌面、提上日程，中央對充分利用香港獨特地位和優勢的認識具體化。

1988年6月3日，鄧小平在會見“九十年代的中國與世界”國際會議全體與會者時說：“對香港的政策，我們承諾了一九九七年

以後五十年不變，這個承諾是鄭重的。為什麼說五十年不變？這是有根據的，不只是為了安定香港的人心，而是考慮到香港的繁榮和穩定同中國的發展戰略有著密切的關聯。”

可以說，保持香港繁榮穩定，並以香港的繁榮穩定貢獻國家的戰略發展，始終是中央面對香港問題一以貫之的理念和追求。

到了江澤民時期，這一戰略定位進一步發展為基本國策。1990年3月20日，江澤民在會見新加坡國會議員、總理政治秘書吳博韜時說：“一九九七年後，英國在香港還有相當大的利益。我在給撒切爾夫人的回信中說，保持香港穩定繁榮是我們的基本國策，香港穩定繁榮對雙方都有利。”

關乎民族的根本利益，關乎國家的長遠發展，關乎社會主義建設的戰略全局——這就是香港一直以來被確立的地位、被賦予的角色，功能作用始終被高度重視的原因和意義。

1997年，香港回歸。

“一國兩制”落地實踐，因為資本主義制度和生活方式保持不變，國際金融、貿易、航運中心地位得到鞏固支持，香港的獨特地位和優勢得以延續和發展。

地緣優勢不變，“兩制”優勢凸顯，政策優勢和發展紅利被不斷注入，回歸後，香港在國家發展戰略全局中的作用被極大地增強。

更為關鍵是的，“作為直轄於中央政府的一個特別行政區，香港從回歸之日起，重新納入國家治理體系”，中央發揮香港作用和香港貢獻國家治理的體制機制、空間舞台、能力資源，從此更順暢、更直接、更完備。



到了今天，在制定香港國安法和完善特區選舉制度後，香港大局穩定、形勢可控，中央發揮香港作用的環境條件整體優化，開始進入“如身使臂，如臂使指”的階段。

四

民族復興夢提出，新時代來臨，與國家提升的戰略規劃同步，香港的地位和作用有了新的意義。

2022年7月1日，香港回歸祖國二十五週年紀念日，習近平在慶祝大會上強調：“香港積極融入國家發展大局、對接國家發展戰略，繼續保持高度自由開放、同國際規則順暢銜接的優勢，在構建我國更大範圍、更寬領域、更深層次對外開放新格局中發揮著重要功能。”2022年10月16日，習近平在中共二十大報告中指出：“推進粵港澳大灣區建設，支持香港、澳門更好融入國家發展大局，為實現中華民族偉大復興更好發揮作用。”2023年3月13日，習近平又作出“推進強國建設，離不開香港、澳門長期繁榮穩定”的重大論斷。

香港工作，正是“國之大者”！

1. 香港工作不只是香港方面的工作；2. 中央謀劃香港工作始終立足全局；3. 香港工作關乎“一國兩制”事業；4. 香港工作關乎中國式現代化；5. 香港工作關乎祖國完全統一；6. 香港工作關乎民族偉大復興。

角色不可或缺、地位不同尋常、作用不可替代，於國家和民族而言，香港的意義不局限於經濟、不止步於過去、不停留在“政治特區”和“本地發展”層面——這才是理解“一國兩制”、理解香港、理解“香港工作”，以及理解和推動特區政府施政應有的視野

和站位、理念和格局。

五

“強國建設+民族復興”，是2023年兩會的一個新提法。

站起來、富起來、強起來——國家和民族發展三階段，目前正在“強起來”的過程中。“強起來”的目標和標誌是民族復興，“強起來”的方法和路徑是“強國建設”。通過“強國建設”實現“民族復興”，就是國家的新征程。

“推進強國建設，離不開香港、澳門長期繁榮穩定。”其含義就是：港澳長期繁榮穩定，既是強國建設的前提，也是強國建設的動能，還是強國建設的任務，是必要條件也是內在要求，是方法也是方向，是實踐內容也是實踐成果。而“離不開”的含義，就是“不能不保持香港、澳門長期繁榮穩定”，將“港澳長期繁榮穩定”提升為強國建設的基準設定、安全的基本代碼、開放的基礎設施，進一步突出了港澳發展對國家發展的重要意義。

這句話所體現的，正是中央對港澳前所未有的重視。

六

一域關乎全局。作為“國之大者”，香港貢獻強國建設，可以有很多表現。

對於香港的地位和作用，國家主席習近平有過多次論述。而最全面最系統最直接的，當屬2018年11月12日他在人民大會堂會見香港澳門各界慶祝國家改革開放四十週年訪問團時的講話。講話中，他提出4點希望：更加積極主動助力國家全面開放；更加積極

主動融入國家發展大局；更加積極主動參與國家治理實踐；更加積極主動促進國際人文交流。

把握這些方面，就能把握香港的地位，就能把握住香港發揮作用的空間。

經濟建設上：①參與國家高品質發展 + ②助力國家高水平開放；

政治建設上：①提供“一國兩制”實踐樣本 + ②打造資本主義治理樣本；

文化建設上：①發展中外文化藝術交流中心 + ②優化全球合作交流模式；

社會建設上：①豐富國家的社會治理經驗 + ②啟示國家的社會治理模式創新；

生態建設上：①與國家一體推進 + ②幫助內地統籌生態治理的全球資源。

很多人一度有誤區，現在還有誤區，簡單地認為香港對國家的意義僅限於經濟層面。此想法可謂大錯特錯：香港不僅是國家對外開放的窗口和橋樑，還是國家深化改革的載體和試驗田；不僅承擔著實踐“一國兩制”的使命，還承擔著示範“一國兩制”的任務；不僅參與和貢獻國家治理實踐，還昭示資本主義治理和全球治理經驗，在中國推動構建人類命運共同體上有著重要角色。可以預見的是，中國越是走向世界舞台中心，香港的地位和作用就會越突出。她的政治功能同經濟功能一樣顯著，甚至遠超經濟功能，對國家戰略發展和大國定位有著特殊而遠大的意義。

七

國家賦予香港全局性的地位，香港自身當有全局性的定位。國家有重視，香港當有覺悟，展現“強國建設”的“香港擔當”。香港管治團隊需要認真思考強國建設、民族復興新征程下的角色，提升工作的格局，提升施政的理念。也只有如此，香港才能真正兌現於國家的意義，把握住發展的機遇，實現自身的“增值”。

