

邁進新發展階段

隨著完成全面建成小康社會任務，實現第一個百年奮鬥目標，中國開啟了全面建設社會主義現代化國家新征程，向第二個百年奮鬥目標進軍，這標誌著中國進入了一個新發展階段。進入新發展階段，是中國實現了從站起來、富起來到強起來的歷史性跨越，擁有了實現更高的新目標的雄厚物質基礎的歷史邏輯的展現；完成新發展階段的新戰略目標，貫徹新發展理念是必須遵循的理論邏輯；構建新發展格局是現實邏輯決定的必然選擇。從經濟發展要求來說，在這個階段需要達到社會主義初級階段的最高水平，為此必須實現高質量發展。

從歷史比較看經濟發展成就

新中國 70 餘年、改革開放 40 餘年創造了史無前例的輝煌成就，特別是中共十八大以來，中國的經濟實力、科技實力、綜合國力和人民生活水平都躍上了新的高度，為中國特色社會主義事業邁入新階段打下了堅實的物質基礎。2020 年，中國經濟總量首次突破百萬億元大關，GDP 達到 101.6 萬億元，按照可比價格計算是 1978 年的 40.2 倍。

根據國際貨幣基金組織等機構對世界經濟的預測，2020年中國經濟總量佔世界經濟的比重達到17.5%，是1978年的10倍。與此同時，雖然美國仍保持著世界第一的經濟地位，但其GDP佔世界經濟的比重已經從1978年的27.4%下降到2020年的24.4%。按照既有的發展潛力，中國將在2030年前後超越美國，成為世界第一大經濟體。

人均GDP水平的躍升更具有世界意義和歷史意義。1978年，中國是世界上最貧困的國家，位居世界銀行定義的低收入國家的低水平行列，當年人均GDP僅156美元，相當於撒哈拉以南非洲低收入國家平均水平的31.6%。改革開放以來，中國經濟高速增長使人均GDP大幅提高，連續跨上幾個重要的台階，即1993年進入中等偏下收入國家行列，2009年進入中等偏上收入國家行列，大約同時在經濟總量上超過日本，成為僅次於美國的世界第二大經濟體。2019年，中國的人均GDP已經比中等偏上收入國家的平均水平高13.5%。

中國在2019年人均GDP 10 262美元的基礎上，2020年人均GDP繼續保持在1萬美元以上，迅速靠近高收入國家的門檻水平。由於匯率往往不能完整準確地反映各國貨幣的實際購買力，所以世界銀行和國際貨幣基金組織都嘗試用購買力平價方法修正匯率法，進行國民經濟核算統計。中國也參與了世界銀行的相關國際比較項目。如果按購買力平價計算，中國經濟總量已於2017年超過美國，成為世界第一大經濟體；2019年人均GDP已經達到16 830美元，相當於高收入國家平均水平的32.3%，比按照匯率計算的人均GDP差距小9.3個百分點。

經濟總量和人均GDP的增長同時被轉化為國力的增強，科技水平走進世界前沿行列，人民生活水平顯著提升。以城鄉居民人均可支配收入與GDP的增長為例，兩者之間整體上保持了同步（見圖1-1）。改革開放以來，特別是中共十八大以來，城鄉居民收入增長與GDP增長的同步性逐步增強。20世紀八九十年代，GDP增長比城鄉居民收入增長快，但在更

加關注民生的政策導向和相應舉措的影響下，兩者之間越來越均衡且逐步協調。

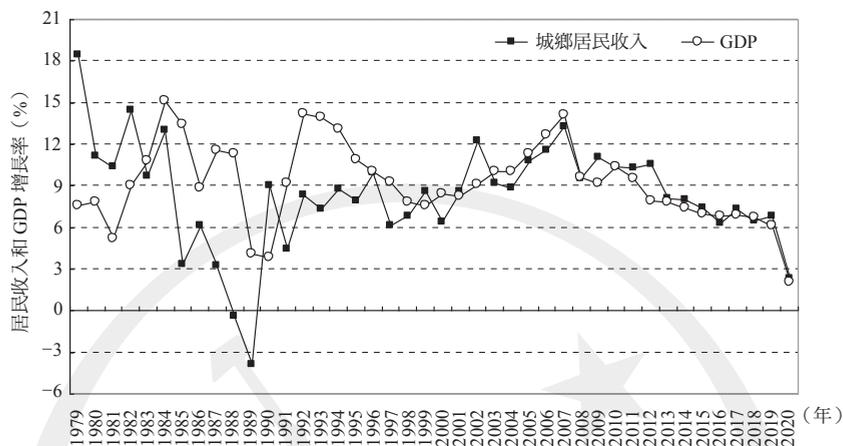


圖 1-1 城鄉居民收入與經濟增長的同步性

資料來源：國家統計局網站 <https://data.stats.gov.cn>，2021年3月1日下載。

通過計算城鄉居民可支配收入的年度增長率與 GDP 的年度增長率之比，將其作為城鄉居民收入增長領先 GDP 增長的程度，我們可以看到，1979—1989 年、1989—1999 年、1999—2009 年以及 2009—2019 年這四個十年期間，該比率分別為 0.86、0.73、1.00 和 1.08，同步性隨時間明顯增強。

這標誌著中共十八大以來，城鄉居民收入的提高保持了與國民經濟增長更緊密的同步，收入分配狀況明顯改善。例如，居民收入基尼係數從 2008 年 0.491 的最高點降低到 2019 年的 0.465，城鄉居民人均可支配收入在 2010—2020 年翻了一番，其中農村居民收入增長速度還快於城鎮居民收入增長速度，縮小了城鄉差距，全體人民生活水平得到顯著提高。

中國的國力提升、科技創新成果豐碩、打贏脫貧攻堅戰、人民生活條件大幅改善、保持社會長期穩定，都是建立在經濟長期快速發展的基礎

上。在這個創造輝煌成就的過程中，我們曾經面臨種種風險與挑戰，克服了這樣那樣的艱難險阻，這表明發展是解決中國一切問題的基礎和關鍵。因此，中國進入新發展階段，仍然要把發展作為第一要務。

擺脫貧困：成色十足的全面小康

全面建成小康社會最具有標誌性、成色十足的成就是，實現了現行標準下農村貧困人口全部脫貧。2020 年人均收入 4 000 元的現行標準，按購買力平價計算相當於每人每天 2.3 美元。因此，全部脫貧就意味著按該標準計算的貧困發生率清零。從國際比較來看，中國農村貧困人口全部脫貧，成為世界上少數幾個絕對貧困發生率清零的國家之一。這是全面建成小康社會最富成色的標誌，也是中共十八大以來實現共同富裕要求的最突出進展。

值得指出的是，中國宣佈消除絕對貧困現象所採用的脫貧標準，是一個顯著高於國際通行的每人每天 1.9 美元（按 2011 年購買力平價計算）的絕對貧困定義和扶貧脫貧標準。有比較才有鑒別。那麼，從世界範圍來看，消除絕對貧困的成就又如何呢？

在世界銀行掌握數據的 132 個國家中，按照每人每天 1.9 美元的標準，近年來貧困發生率降到零的國家只能以個位數計。這就是說，連絕大多數的高收入國家也尚未根本消除絕對貧困。例如，以這個標準計算的貧困發生率，高收入國家平均為 0.6%，中等偏上收入國家平均為 1.5%，中等偏下收入國家平均為 16.9%，低收入國家平均高達 45.5%。毫無疑問，如果採用每人每天 2.3 美元的標準，國際上及各收入組的貧困發生率還會更高。

農村貧困人口全部脫貧這一成就彰顯了中國特色社會主義制度的優越性。中共十八大以來，中國按照高於國際水平的脫貧標準實現了近 1 億人

的脫貧，標誌著提前 10 年實現聯合國可持續發展目標，是中國對世界減貧和人類發展事業的重大貢獻。在 2015 年聯合國制定的 2030 年可持續發展議程的 17 項目標中，在全球範圍消除所有類型的貧困位列第一。中國農村脫貧的現行標準為按 2010 年不變價計算的 2 300 元，到 2020 年大約為現價 4 000 元，具體表現為不愁吃穿以及義務教育、基本醫療和住房安全有保障。

打贏脫貧攻堅戰和保障民生，同時意味著“十三五”時期經濟社會發展目標的完成。特別是在收官之年——2020 年，中國經歷了極不平凡的一年。2020 年面臨的脫貧攻堅任務包括幫扶 551 萬貧困人口脫貧、52 個貧困縣摘帽和 2 707 個貧困村出列，是打贏脫貧攻堅戰的關鍵一役。

2020 年，中國政府聚焦剩餘貧困縣村和貧困人口的特別脫貧困難，針對新冠肺炎疫情造成的經濟衝擊，堅持各種行之有效的精準扶貧脫貧手段，保證脫貧前後扶持政策不變、扶助措施力度不減，不僅能夠保證全面小康一個不掉隊，也直接有助於農村居民可支配收入的增長，實現保障和改善民生的目標。

實現脫貧目標，標誌著在更高的民生起點開啟全面建設社會主義現代化國家的新征程。以改善民生福祉為根本出發點和落腳點的兩個“一百年”奮鬥目標在時間上是繼起的，目標任務和實現手段相互銜接。以 2020 年和 2021 年為歷史交匯點，分別實現第一個“一百年”目標和開始為第二個“一百年”目標奮鬥的新征程。打贏脫貧攻堅戰，在中國大地上首次消除絕對貧困現象，增強了全體人民實現中華民族偉大復興的信心，也為全面建設社會主義現代化國家的新階段確立恰當的起點，確定並提出下一個奮鬥目標。

14 億人共同富裕的現代化

在關於《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》（以下簡稱《建議》）的說明中，習近平總書記指出，我們推動經濟社會發展，歸根結底是要實現全體人民共同富裕。^❶ 在新發展階段，全體人民共同富裕應該取得更顯著的實質性進展，並體現在提升人民生活品質的各方面。第十三屆全國人民代表大會第四次會議審查並批准的《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》（以下簡稱《綱要》）在這些方面提出了重要要求，部署了重大舉措。

實現全體人民共同富裕的目標，必須做到人人參與、人人盡力、人人享有。就業是民生之本，也是每個人通過辛勤勞動創造美好生活的重要舞台。在就業總量矛盾已有緩解的條件下，實施積極就業政策的重點在三個方面：一是加強勞動就業立法和執法，完善勞動力市場制度，構建和諧勞動關係，提高就業質量；二是提高教育水平，加強就業和創業培訓，改善公共就業服務，緩解結構性和摩擦性就業矛盾；三是把就業優先政策置於宏觀層面，完善就業和失業統計，建立宏觀經濟政策預警和應對機制，減小週期性失業發生概率。

促進全體人民共同富裕，基本標誌是人民生活品質的提高，使人民群眾在共建共享發展中有更多獲得感。首先是提高城鄉居民收入，通過保持收入增長和經濟增長同步，提高居民收入和勞動報酬在國民收入分配中的比重；其次是推進有利於改善收入分配的改革，顯著縮小城鄉之間、地區之間和居民群體之間的收入差距；最後是以提高基本公共服務的供給和均等化水平為抓手，加大再分配力度，提高社會保護和社會共濟水平，促進

❶ 參見 http://www.gov.cn/xinwen/2020-11/03/content_5556997.htm。

社會公平正義。

促進全體人民共同富裕要著眼於重點人群，從找準關鍵堵點、突破持續難點出發，不斷擴大中等收入群體規模。取乎其上，得乎其中。抓住諸如實現脫貧的農村低收入家庭、進城農民工和老年人等重點人群，從提高勞動參與率、保障收入的持續穩定增長，以及促進基本公共服務可得性等方面著眼，進一步補齊短板，降低其就業風險和生活脆弱性，使其源源不斷地進入中等收入群體。

中國開啟的全面建設社會主義現代化國家新征程有一個鮮明的特徵——龐大的人口規模，人類歷史上從未有過如此大的人口規模以全體人民共同富裕的標誌實現的現代化。2019年，按照世界銀行分組，全部高收入國家的人口總和為12.36億，僅為中國人口的88.3%。中國的現代化，既是對人類做出的巨大貢獻，也面臨著特別的難度和挑戰。也正因此，中國必將為人類社會發展提供有益的經驗。

在改革開放時期，中國的減貧實踐及效果不僅在中國歷史上絕無僅有，也是世界歷史上的奇跡。1978年，按當時中國政府確定的貧困標準（即每人每年100元）統計，不足溫飽的農村貧困人口為2.5億人，佔農村總人口的30.7%。1984年，扶貧標準提高到每人每年200元，貧困人口數量減少到1.28億，貧困發生率降低到15.1%。2020年，按每人每年4000元的標準，農村貧困人口全部脫貧，貧困發生率清零。

1981—2018年，按照世界銀行標準界定的全世界絕對貧困人口，即每人每天收入未達到1.9美元的人口數量從19.17億減少到7.44億。同期，中國按照相同貧困標準統計的絕對貧困人口從8.78億減少到接近於零，這就是說，中國對全球扶貧的貢獻率超過70%。

讓我們來設想一種情景。按照聯合國的預測，到2025年中國的人口將佔全球總人口的17.4%。雖然預計印度人口屆時將佔全球總人口的

18.0%，就是說中國可能已經把世界第一人口大國的地位轉交給印度，^❶但是中國的人口數量在世界上仍然舉足輕重，中國人民整體進入高收入國家的行列，將使全世界生活在高收入水平的人口增加一倍以上。由此可見，中國邁入新發展階段、實現高質量發展，不僅對自身實現中華民族偉大復興的中國夢具有重要的意義，也是值得世界寄予期待的歷史性事件。

中國新發展階段對世界的意義

迄今為止，中國經濟創造的發展奇跡對世界經濟乃至世界歷史具有重要的意義，產生了積極的外溢效應。自 40 多年前開始改革開放以來，中國步履穩定地成為世界上獨一無二的人口數量足夠多、經濟規模足夠大、增長速度足夠快、不僅改變了自身的面貌也改變了世界經濟格局的國家。可以說，中國發揮了世界經濟發動機和穩定器的作用，促成了世界百年未有之大變局，中國經濟對世界經濟的貢獻可以從三個方面觀察。

第一，中國經濟以其總規模、在全球的位次和世界經濟佔比為世界經濟發展做出顯著貢獻。中國經濟總量位居世界第二（按購買力平價計算則位居世界第一），佔世界經濟的比重自 1978 年以來提高了 9 倍——如今佔到 17.4%，這一事實本身就表明了這種總量意義上的貢獻。

第二，隨著體量的增大和保持全世界持續時間最長的高速增長，中國經濟增量的顯著性逐年增強，中國經濟為世界經濟增長做出巨大的增量貢獻。如果說，20 世紀 90 年代以前，中國對世界經濟增長的貢獻微不足道，甚至在改革開放之前常常還“拖累”世界經濟增長的話，1990 年以後中國經濟對世界經濟的增量貢獻超過了 10%，2008 年國際金融危機以來則始終保持在 30% 左右。

❶ 編者按：2023 年，印度人口規模已超過中國。本書數據均於 2021 年及之前彙編和預測，後不贅述。