

第一章

「一國兩制」實踐 進入新階段的 理論意義



國家主席習近平在慶祝澳門回歸祖國 25 周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上發表的重要講話，特別是關於「『一國兩制』實踐進入了新階段」的重大論斷和所總結的港澳回歸以來的「四條實踐經驗」，科學回答了「一國兩制」重大理論和實踐問題，進一步豐富和發展了「一國兩制」理論體系，把對「一國兩制」實踐規律的認識和把握提升到了新的歷史高度。



「一國兩制」實踐進入新階段的重大理論意義

• 韓大元

習近平主席在慶祝澳門回歸祖國 25 周年大會暨澳門特區第六屆政府就職典禮上的重要講話中指出，「當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，『一國兩制』實踐也進入了新階段」。「一國兩制」實踐進入新階段，是習近平主席對「一國兩制」的歷史方位與時代意義作出的重要論斷，在「一國兩制」發展史上具有重大理論意義。實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代「一國兩制」實踐的重要使命。

「一國兩制」實踐進入新階段的時代背景

全面理解「一國兩制」實踐進入新階段的重大理論意義，首先要思考提出這一重要論斷的時代背景。

「一國兩制」從偉大構想到成功實踐，在不同發展階段都有其不同的實踐命題。早在 20 世紀 50 年代，中國共產黨人在考慮解決香港問題時，力求突破西方傳統治理理論和治理模式，努力消解不同制度

之間的張力，以和平方式解決歷史遺留問題。1978 年改革開放後，鄧小平將「國家統一」列為 20 世紀需要完成的三大任務之一，系統地闡述了國家統一與「一國兩制」方針理念。1984 年 6 月 22 日，鄧小平會見香港工商業界訪京團時系統地闡述「一國兩制」的核心要義，即「實行『一個國家，兩種制度』」，具體說，就是在中華人民共和國內，十億人口的大陸實行社會主義制度，香港、台灣實行資本主義制度」。在「一國兩制」方針指引下，1997 年、1999 年香港和澳門先後回歸祖國，並取得了舉世矚目的成就。習近平主席的重要講話是對「一國兩制」在港澳成功實踐經驗的科學總結，進一步豐富了「一國兩制」理論體系，為「一國兩制」發展提供了科學指南。

「一國兩制」實踐進入新階段是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的必然要求。中共二十大把以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業作為今後一個時期的中心任務。實現中國式現代化和全面深化改革已有明確的目標，即到 2035 年，全面建成高水平社會主義市場經濟體制，中國特色社會主義制度更加完善，基本實現國家治理體系和社會主義現代化。到本世紀中葉，把我國建設成為綜合國力和國際影響力領先的社會主義現代化強國。2049 年國家實現第二個百年奮鬥目標時，香港特別行政區業已進入「五十年不變」的新階段，澳門特別行政區也剛好迎來回歸 50 周年，「一國兩制」的成功實踐必將對我國建成社會主義現代化強國注入新的內涵。

港澳回歸以來，儘管「一國兩制」事業取得了舉世矚目的成就，但仍面臨各種風險與挑戰，極端不確定的國際政治環境給「一國兩制」實踐帶來嚴峻的考驗。這是我們必須面對的現實。對於當前面臨

的國際形勢，中共二十大已做出科學的研判，即「當前，世界之變、時代之變、歷史之變正以前所未有的方式展開……世界又一次站在歷史的十字路口，何去何從取決於各國人民的抉擇」。進入新階段的「一國兩制」事業必將面對紛繁複雜的國際政治，面對新一輪科技革命和產業革命，在不確定的國際秩序中，應通過港澳發揮更加開放與國際化的制度優勢，服務中國在全球治理中發揮建設性的作用。

「一國兩制」實踐進入新階段的制度價值

習近平主席在重要講話中首次鮮明提出「一國兩制」的價值理念內涵，即「『一國兩制』蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護」。這是對「一國兩制」核心要義的高度概括，把它定位在「是中國的，也是世界的」，這賦予了「一國兩制」更豐富的世界意義與時代意義。可以說，這一論斷將國家、港澳與世界的共同價值連接起來，並向國際社會清晰地傳遞中國政府和中國共產黨堅定不移地堅持「一國兩制」的意志和決心，體現中國人民維護和平的堅定信心。

首先，和平理念是「一國兩制」方針所追求的核心理念與價值。中國共產黨將和平理念融入到國家治理體系，提出以和平方式解決歷史遺留問題的一系列指導思想與制度理念，形成了「一國兩制」的和平觀，為世界塑造了以和平方式解決爭端的樣板與理念。鄧小平曾指出：「『一個國家，兩種制度』的構想是我們自己根據中國自己的情況提出來的，而現在已經成為國際上注意的問題了……世界上

列爭端都面臨着用和平方式來解決還是用非和平方式來解決的問題。總得找出個辦法來，新問題就得用新辦法來解決。香港問題的成功解決，這個事例可能為國際上許多問題的解決提供一些有益的線索。」當今世界實行不同的制度，但有一個基本的文明共識，即如何通過科技、思想與制度營造和平，讓全人類在和平的環境中過着有尊嚴的生活。可以說，「一國兩制」在維護主權的原則下，以其高度靈活的互惠哲學構建具有創造性的和平哲學。

其次，「一國兩制」制度作為人類政治文明的重大成果，蘊含着豐富的包容性與開放性。「一國兩制」方針體現了中國共產黨人開闊的國際視野與政治智慧。港澳回歸以來之所以保持長期繁榮穩定，得歸功於「一國兩制」偉大構想體現的包容和開放理念。夏寶龍主任指出，這種包容性，體現在價值理念的多元，無論持何種思想觀念、何種政治取態、何種宗教信仰，都可以在這裏自由地生活；體現在文明的多樣，不同的語言、不同的族裔、不同的文化，都可以在這裏交流互鑒。開放性意味着在「一國兩制」原則下，港澳特別行政區保持原有的資本主義制度，作為中國對外開放的重要窗口，與世界經濟體系深度融合，是中國與世界各國開展貿易、投資、金融等經濟合作的重要橋樑和平台。可以說，「一國兩制」是體現最大包容性和開放性的制度體系，凝聚了最大限度的社會共識。

再次，「一國兩制」方針體現了共享性這一人類共同的價值理念。共享性意味着合作共贏、互利互惠。「一國兩制」的制度價值值得中國與世界共同分享和守護。共享理念的提出，拓展了「一國兩制」的世界意義，使「一國兩制」成為我國為世界發展提供的國際公

共產品，是推動構建人類命運共同體的重要實踐平台。作為「國際公共產品」的共享價值，為各國投資者帶來實實在在的利益，讓投資者分享制度紅利，大家共同成為「一國兩制」事業的攸關者與受益者，我們需要共同珍惜和守護這一來之不易的文明成果。

「一國兩制」實踐進入新階段的任務使命

首先，着眼於澳門「一國兩制」事業發展，習近平主席在講話中特別強調要打造更高水平對外開放平台，不斷提升國際競爭力，「以更加開放包容的姿態，廣泛拓展國際聯繫，提升全球影響力和吸引力」。強化港澳的國際化優勢和特色，打造更高水平對外開放平台是港澳在國家對外開放中更好發揮作用的關鍵點，也是「一國兩制」實踐進入新階段的重要特點。中共二十屆三中全會《決定》明確提出「健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制」。對香港而言，要發揮好「超級聯繫人」作用，必須健全在國家對外開放中更好發揮作用機制。畢竟「一國兩制」實踐進入新階段，面對複雜的地緣政治與「兩個大局」發展，我們需要從戰略與全局高度發揮好「聯通」世界的橋頭堡作用。從某種意義上講，為國家進一步的對外開放發揮港澳獨特優勢，是新階段「一國兩制」實踐的核心功能，是內地任何城市無法替代的。

其次，為了適應「一國兩制」實踐新階段的要求，需要大力提升國際傳播能力，以外國人聽得懂的生動語言講好港澳故事、「一國兩制」故事，增強「一國兩制」國際傳播的感染力。在「一國兩制」下，

不同法系、不同法律制度以及不同法律文化和諧共存，體現了開放、融合與多樣性，創造了世界法治體系的新制度形態，也成為比較法上的獨一無二的樣本。如香港繼續保持普通法制度，維護自由開放規範營商環境，以法治這一金色招牌參與全球治理；澳門立足「一中心、一平台、一基地」，不僅拓展與葡語國家更廣泛的合作，同時要走向非葡語國家，讓世界看到具有澳門特色的「一國兩制」成功實踐。港澳之所以能成為國際城市，吸引大量外國遊客，就是因為不同文化背景的人們共同生活在一個充滿活力的城市，分享城市發展的紅利。讓更多的外國人到港澳旅遊、工作與生活，有助於擴大「一國兩制」的國際影響力，讓世界分享「一國兩制」的價值，以「自塑」的中國形象破解「他塑」的中國偏見，提升「一國兩制」在全球的吸引力。

再次，從學術範式建構方面，「一國兩制」理論是當代中國的法學理論中最具標誌性的學術話語，是中國自主知識體系的典範。我們要珍惜中國人民在中國土地上創造的這一獨特的知識體系，以學術話語凝練在「一國兩制」實踐中蘊含的哲理、學理與法理，以更加開放、自信的姿態與世界各國學者交流，將「一國兩制」的學術話語推向國際社會，為國際學術界認識、研究「一國兩制」提供學術範疇與經驗。中國的學術界正努力構建植根於本土、面向中國實踐並對人類發展有貢獻的自主知識體系。但自主知識體系並不是封閉的，更不是僅僅本土化的學術範式，它是開放、包容與多元的知識體系，要立足於中國，以解決人類社會面臨的共同課題為其使命。「一國兩制」的成功實踐，積累了不少經驗和知識，需要學術界進行學理化詮釋，以學術話語探索具有解釋力與說服力的「一國兩制」理論範式。在「一

國兩制」的新發展階段，內地與港澳學者應積極挖掘「一國兩制」這一源自中華法治文明的嶄新制度背後的歷史與理論邏輯，以中國鮮活的實踐豐富世界法學體系，在知識變革的時代，讓世界分享「一國兩制」所蘊含的價值理念。基本法保障的學術自由、寬鬆的學術環境也是「一國兩制」下港澳保持創新與活力的基礎。為此，我們需要解放思想，敢於創新，以更加開放、自信的心態廣泛開展「一國兩制」領域的國際學術交流與合作。

「一國兩制」實踐的辯證邏輯

總而言之，「一國兩制」發展的內在邏輯是辯證法。在「一國」與「兩制」、發展與安全、「內聯」與「外通」、核心與多元等重要範疇的理解上，我們需要摒棄傳統的「對立」思維，要以發展、平衡、綜合與動態的思維看待實踐中的問題。如在「一國」與「兩制」問題上，首先要堅守「一國」，但在守護好「一國」的同時，也要堅定實行「兩制」，尊重「兩制」差異性，保持好港澳資本主義制度和港澳居民熟悉的生活方式。這是「一國兩制」方針的應有之義。我們強調港澳融入國家發展大局，是要發揮各自制度的優勢與特色，探索制度發展的新增長點，並不是把資本主義生活方式改造為社會主義生活方式。如果「兩制」差異消失，或者淡化，那麼「一國兩制」也就失去了應有的優勢與特色。

進入新階段的「一國兩制」實踐，需要我們遵循「一國兩制」發展規律，回歸法治常識，守護「一國兩制」的初心。早在 1984 年 10

月，鄧小平針對「一國兩制」「五十年不變」問題深刻指出，「五十年不變」並不表示香港在回歸祖國後什麼都不會變、不能變或不應該變，「如果有人說什麼都不變，你們不要相信。我們總不能講香港資本主義制度下的所有方式都是完美無缺的吧？即使資本主義發達國家之間相互比較起來也各有優缺點。把香港引導到更健康的方面，不也是變嗎？向這樣的方向發展變化，香港人是會歡迎的，香港人自己會要求變，這是確定無疑的。」40年後的今天，重溫鄧小平關於「變」與「不變」的精闢論述，倍感睿智。

習近平主席指出，作為一項前無古人的開創性事業，「一國兩制」需要在實踐中不斷探索。「一國兩制」作為人類政治文明的制度創新，它與其他任何新生事物一樣，並無固定的樣本，也沒有一成不變的模式，需要經受實踐和歷史的檢驗，並需要在實踐中不斷探索並加以完善。

本文作者為中國人民大學「一國兩制」法律研究所所長

正確理解「一國兩制」實踐 新階段及其規律性認識

• 常樂

國家主席習近平在慶祝澳門回歸祖國 25 周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話中，提出了一個十分重要的論斷，即「『一國兩制』實踐進入了新階段」。港澳政界和社會各界都給予這一重要論斷足夠的高度重視，都試圖分析闡釋這一「新階段」前提下的「一國兩制」理論內涵、實踐特徵、發展路徑、未來影響等等。這裏也談談本人的一點兒粗淺學習體會，以就教於方家。

一、要從戰略和全局高度思考認識「一國兩制」實踐新階段

歸根結底，中國共產黨是「一國兩制」的創立者、領導者、維護者和實踐者。由於港澳工作的特殊性和重要性，中央處理港澳事務，從來都從戰略和全局高度加以考量，從來都以國家和港澳的根本利益、長遠利益為出發點和落腳點。因此，全面準確理解「一國兩制」和港澳工作，首先就要站準、站穩國家立場，從國家發展戰略全局認識把握其時代和使命，校準其發展定位、方向和路徑。只有在融入國家發展大局的洪流中，港澳才能保持長期繁榮穩定，才能共享國家發

展榮光。

認識「一國兩制」實踐新階段，要把握好國家發展的時代特色。總體看，和平與發展仍然是當今世界的時代主題，但是霸權主義、強權政治、區域性戰爭等逆時代潮流的陰霾仍揮之不去，世界又一次站在歷史的十字路口，何去何從取決於各國人民的抉擇。而中國則是推進世界和平與發展、共建人類命運共同體的堅定核心力量。黨的十八大以來，中國特色社會主義進入了新時代，新時代國家所取得的最大理論成果就是形成了習近平新時代中國特色社會主義思想，「一國兩制」作為長期指導國家發展的十四個基本方略之一和推動國家治理體系和治理能力現代化的十三個制度優勢之一被納入這一思想體系之中。歷史和現實也都已充分證明，「一國兩制」是保持香港、澳門長期繁榮穩定的好制度，是服務強國建設、民族復興偉業的好制度，是實現不同社會制度和平共處、合作共贏的好制度，以及「一國兩制」所蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，都不僅是中國的，也是世界的，值得共同守護，必須長期堅持。在新時代國家進一步深化改革、推動中國式現代化建設的進程中，「一國兩制」擁有特殊地位和獨特優勢，發揮不可替代重要作用。

認識「一國兩制」實踐新階段，要把握好國家發展的戰略方位。習近平主席在黨的二十大強調指出，從現在起，中國共產黨的中心任務就是團結帶領全國各族人民全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興。因此，從二十大以來的較長一個時期，我國都處於以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的歷史進程當中，這是當今中國的最大政治，