

—

新時代

新矛盾

新目標



世界上任何國家的面貌，是向上騰升還是停滯不前抑或向下滑落，都有軌跡可尋，都由道路決定。大事業大目標的實現，離不開對道路的探索和選擇、思考和實踐、自覺和自信、堅持和發展。所以說，道路決定命運，道路是一切大事業大目標的靈魂和生命。

一個民族、一個國家、一個政黨走什麼樣的道路，總是意味着它高舉什麼樣的旗幟，展示什麼樣的形象，朝什麼樣的方向發展。中國道路，即中國特色社會主義道路，鮮明展示當代中國的旗幟、形象和方向。它從理論和實踐結合上系統回答了什麼是社會主義、怎樣建設社會主義；堅持和發展什麼樣的中國特色社會主義、怎樣堅持和發展中國特色社會主義。

進入新時代

歷史是一條奔流不息的長河，總要經歷不同的河床。不同的河床便是不同的時代。

中國道路即中國特色社會主義這條歷史之河，如今奔流到了什麼樣的河床上呢？黨的十九大宣示，中國特色社會主義進入了新時代。

在長期發展的基礎上，我國實現了兩個「前所未有」。一是綜合國力進入世界前列，推動我國國際地位實現前所未有的提升；一是黨、國家、人民、軍隊、中華民族的面貌發生了前所未有的變化。這兩個「前所未有」，標示出中國特色社會主義進入新時代的實踐基礎和現實依據。

中國道路進入新時代的標誌和意義，從中華民族的前途來說，意味着中華民族迎來了從站起來、富起來到強起來的飛躍；從社會主義的命運來說，意味着科學社會主義在 21 世紀的中國煥發出強大生機活力；從世界發展的道路來說，意味着中國道路拓展了發展中國家走向現代化的途徑，給世界上那些既希望加快發展又希望保持自身獨立性的國家和民族提供了全新選擇。大體說來，多大程度上

接近中華民族偉大復興的中國夢，多大程度上增添社會主義的生機活力，多大程度上為解決人類問題貢獻中國智慧和中國方案，構成了中國特色社會主義進入新時代的參照坐標。

進入新時代，中國的發展站到了一個更高層級的歷史方位。從這個歷史方位來看新時代的內涵或者說它的歷史使命，在時代主題上，是在新的歷史條件下繼續奪取中國特色社會主義偉大勝利；在國家層面上，是決勝全面建成小康社會、進而全面建設社會主義現代化強國；在人民層面上，是不斷創造美好生活、逐步實現全體人民共同富裕；在民族層面上，是奮力實現中華民族偉大復興；在中國和世界的關係層面上，是走近世界舞台中央、不斷為人類作出更大貢獻。新時代的這些內涵和使命，都是緊扣中國道路，緊扣國家富強、人民幸福、民族振興的中國夢來說的。可以說，新時代是在堅持和發展中國道路上，更具體、更寬闊、更深入地貼近中國夢的時代。

中國道路進入新時代，不是從人類學、歷史學的角度講的，不是指石器時代、青銅時代，或奴隸制時代、封建時代、帝國主義時代、社會主義時代這樣一些大歷史變遷。進入新時代的是長期以來堅持和發展的中國特色社會主義事業，而不是其他。在新時代，是「續寫」而不是「另寫」新的篇章。

總體上來說，新時代「新」之所在，在於確立習近平新時代中國特色社會主義思想為黨的指導思想，從而在黨的理論旗幟上書寫了新內容；在於中國特色社會主義出現新的時代特徵，從而站到了新的歷史方位；在於中國共產黨執政面臨的社會環境和現實條件發生深刻變化；在於中國的發展理念和發展方式發生重大轉變；在於社會主要矛盾發生變化，從而要求我們去解決新矛盾新問題；在於中國處於「兩個一百年」奮鬥目標的歷史交匯期，即將在全面建成小康社會目標之後，開啟分兩步走全面建設社會主義現代化國家新征程；在於明確進行偉大門爭、建設偉大工程、推進偉大事業、實現偉大夢想的新使

命，從而肩負起新的歷史責任。

把握時代潮流，與時俱進地對中國特色社會主義所處的歷史方位，作出清醒的判斷和校準，既是歷史責任，也是審時度勢的戰略思維和創造力、領導力和行動力的體現。歷史總是要前進的，歷史從來不等待一切猶豫者、觀望者、懈怠者、軟弱者。只有與歷史同步伐、與時代共命運的人，才能贏得光明的未來。和歷史上那些在新的時代要求已經出現，才被迫去回答和解決老問題的統治集團或執政黨不同，中國共產黨從革命、建設到改革不同歷史時期，每一個成功都在於她能夠在時代變化關頭，正確把握形勢發展趨勢和時代大潮走向。

進入新時代的中國特色社會主義，帶來的是一個確定性的時代。歷史方位和國家戰略層面的確定性，可以引導進而轉化為社會各領域從容、樂觀和主動創造的進取面貌。

中國道路迸發出來的創造力，已經並將繼續全面而深刻地改變中國面貌。

讀解新矛盾

事物發展的階段性，主要表現為主要矛盾的變化。我國社會主要矛盾，已經從「人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾」，轉化為「人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的發展之間的矛盾」。這個新的社會主要矛盾，是中國特色社會主義進入新時代的理論依據，也是新時代的重要特徵。

第一，關於我國社會主要矛盾表述的歷史回顧。

此前關於我國社會主要矛盾的表述，源於 1956 年黨的八大關於政治報告的決議。當時處於社會主義改造任務基本完成，中國進入全面建設社會主義時期的歷史方位，黨的八大由此提出：「我們國內的主要矛盾，已經是人民對於建立先進的工業國的要求同落後的農業國的現實之間的矛盾，已經是人民對於經濟文化迅速發展的需要同當前經濟文化不能滿足人民需要的狀況之間的矛盾。」

當時為什麼提出這兩個新的社會主要矛盾？因為處於社會主義建設的起步階段，落後的農業國和落後的生產力水平，是當時人們理解的基本國情；通過發展社會生產力

建設成為先進的工業國，是當時人們理解的現代化；只有在不斷實現工業化的歷史進程中，才能逐步滿足人民的經濟文化需要，是當時人們理解的解決社會主要矛盾的基本途徑。

在後來一段時間，黨的領導人對社會主要矛盾的認識，堅持得不够明確和牢固，甚至還經歷了一些曲折，沒有很好地將黨的八大提出的兩個社會主要矛盾作為制定黨的路線方針政策的基礎。

1978 年黨的十一屆三中全會，實現歷史轉折，反映在對社會主要矛盾的認識上，就是重新回到黨的八大的有關表述。鄧小平 1979 年 3 月明確提出：「我們的生產力發展水平很低，遠遠不能滿足人民和國家的需要，這就是我們目前時期的主要矛盾，解決這個主要矛盾就是我們的中心任務。」明確了這個社會主要矛盾，也就明確了黨在歷史新時期的主要任務，由此才能真正把全黨的工作重心轉移到社會主義現代化建設上面來。

1981 年黨的十一屆六中全會通過的《關於建國以來黨的若干歷史問題的決議》，對社會主要矛盾作了正式概括：「在社會主義改造基本完成以後，我國所要解決的主要矛盾，是人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾。」

對比黨的八大的提法，這個表述有兩點變化。一是不再從國家發展層面講「建立先進的工業國的要求同落後的農業國的現實之間的矛盾」，二是把「人民對於經濟文化迅速發展的需要同當前經濟文化不能滿足人民需要的狀況之間的矛盾」，改成「人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾」。這兩處改動，既承續了黨的八大提法的本質內容，也反映了國情的某些變化，使社會主要矛盾的表述更精練，內容更集中了。因為原來的兩個社會主要矛盾表述中，落後的農業國和不能滿足人民經濟文化需要，實質上就是社會生產落後的問題，同時，在 20 世紀 80 年代，我國的目標已經不只是建設先進的工業國，而是通過大力發展社會生產力，實現社會主義現代化。

從那以後，歷次黨代會都要重申這個社會主要矛盾。

黨的十二大指出，「其他矛盾應當在解決這個主要矛盾的同時加以解決」。黨的十三大指出，「我們在現階段所面臨的主要矛盾，是人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾」。黨的十四大指出，「現階段我國社會的主要矛盾是人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾，必須把發展生產力擺在首要位置，以經濟建設為中心，推動社會全面進步」。黨的十五大指出，「社會的主要矛盾是人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾，這個主要矛盾貫穿我國社會主義初級階段的整個過程和社會生活的各個方面」。黨的十六大指出，「現在達到的小康還是低水平的、不全面的、發展很不平衡的小康，人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾仍然是我國社會的主要矛盾」。黨的十七大指出，我國「從生產力到生產關係、從經濟基礎到上層建築都發生了意義深遠的重大變化，但我國仍處於並將長期處於社會主義初級階段的基本國情沒有變，人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾這一社會主要矛盾沒有變」。黨的十八大指出，「我國仍處於並將長期處於社會主義初級階段的基本國情沒有變，人民日益增長的物質文化需要同落後的社會生產之間的矛盾這一社會主要矛盾沒有變，我國是世界最大發展中國家的國際地位沒有變」。

從這個過程不難看出，隨着生產力不斷發展和社會各方面的進步，從黨的十六大開始，在重申社會主要矛盾的同時，語境有了一些變化。一般來說，都要概括一段中國特色社會主義在發展中體現的新的階段性特徵，然後在社會主要矛盾前面加上「仍然是」，或者在後面綴上「沒有變」。實際上隱含着社會主要矛盾將會出現變化的可能。

第二，新的社會主要矛盾，新在何處？

「人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的发展」這一新的社會主要矛盾，切實和及時地反映了新時代我國國情出現的新變化。

關於「人民日益增長的美好生活需要」，可以從兩個方面來理解。

一是人民需要的內容大大擴展。不只是過去說的物質文化生活需要，從人的全面發展和社會全面進步的角度看，人民對民主、法治、公平、正義、安全、環境等方面的需要也日益增長起來了。人民需要已經從物質文化領域擴展到物質文明、精神文明、社會文明、制度文明和生態文明各個領域。

二是人民需要的層次大大提升。在告別短缺經濟時代後，人民追求質量更高的生活，期待有更好的教育、更穩定的工作、更滿意的收入、更可靠的社會保障、更高水平的醫療衛生服務、更舒適的居住條件、更優美的環境、更豐富的精神文化生活。人民對美好生活的需求，實現了從「有沒有」到「好不好」的提升，而且是多樣化、個性化、多變性、多層次的。

關於「不平衡不充分的发展」的理解。

新時代中國社會生產力水平總體上顯著提高，社會生產能力在不少方面進入世界前列，社會供給、社會發展、社會進步的水平早已今非昔比，確實已經不是「落後的社會生產」那樣一種局面了。但和西方發達國家的發展水平比較起來，我國一些領域的生產力水平仍然相對落後甚至差距還比較大，社會供給也存在不小差距。由此，發展不平衡、不充分作為主要矛盾方面在新時代凸顯出來，成為滿足人民日益增長的美好生活需要的主要制約因素。

關於發展不平衡。從區域發展上看，有的地方快一些，有的地方慢一些，生產力佈局還不平衡，在城市和鄉村、東部和西部的比較中，這些不平衡尤其明顯。從各領域發展看，既有達到甚至引領世界先進水平的生產力，也有大量傳統的和相對落後的生產力；既存在產能過剩的情況，又存在有效供給不足的問題；社會文明和生態文明建設領域還有明顯的短板。從發展成果的共享看，不同群體之間也有不平衡的情況，收入分配差距依然較大，貧富差別比較明顯，社會上存

在不少困難群眾和弱勢群體，截至 2018 年年底，貧困人口還有 1,660 萬人。

關於發展不充分。主要指創新能力不夠強，實體經濟水平有待提高，發展質量和效益還不高，轉變發展方式還處於攻堅階段，客觀上還存在發展不夠穩定和不可持續的情況。這就要求激發全社會創造力和發展活力，努力實現更高質量、更有效率、更加公平、更可持續的發展。

問題是時代的聲音，矛盾是前進的動力。發展不平衡不充分，勢必帶來很多和很複雜的社會問題、社會矛盾。由此，新時代中國社會主要矛盾的變化，是關係全局的歷史性變化。所謂「關係全局」，是指不光帶來經濟發展方面的新要求，而是在統籌推進「五位一體」的總佈局，促進人的全面發展和社會全面進步上提出了新要求。所謂「歷史性變化」，主要指發展是一個動態過程，不平衡不充分是永遠存在的，當我國發展到當前階段，不平衡不充分成為社會主要矛盾的主要方面時，便意味着歷史發展進入了新時代。

第三，怎樣理解社會主要矛盾同基本國情「變」與「不變」的關係？

我國社會主要矛盾的變化，沒有改變我們對我國社會主義所處歷史階段的判斷，我國仍處於並將長期處於社會主義初級階段的基本國情沒有變，我國是世界最大發展中國家的國際地位沒有變。

如何理解社會主要矛盾「變了」，而基本國情卻「沒有變」，這是很有意思卻需要深入研究的理論空間。

首先涉及怎樣理解一般意義上的國情和作為社會性質判斷的基本國情的問題。

一般意義上的國情，主要指國家面貌和時代特點，人們使用這個概念時所指比較寬泛。進入 21 世紀前後，我們就經常說黨情、國情、世情發生了深刻變化。我國社會主要矛盾的變化，反映的就是這種意

義上的國情變化。或者說，社會主要矛盾特點，本身便屬於一般意義上的國情。

至於基本國情，則主要是從一個國家最根本、最本質的社會性質角度來定位的。隨着一般意義上的國情演變的積累，基本國情會出現某些階段性局部性變化，有一個從量變到質變的趨勢，但這是個漫長的歷史過程，發生根本轉變很不容易。近代以來的中國，基本國情只經歷了一次根本性轉變，這就是從半殖民地半封建社會（1840 年至 1949 年），變革到社會主義社會初級階段（1949 年至今）。前者經歷了 100 年左右，後者依然需要一個世紀。

這裏需要說明的是，在基本國情的這次根本轉變之間，中國共產黨在新中國成立前建立的根據地和解放區，屬於新民主主義社會性質；新中國成立到 1956 年實現社會主義改造，則是全國範圍的新民主主義社會。從理論上講，新民主主義社會應當屬於一種基本國情，但由於時間很短，這裏不計，暫視之為兩個基本國情中間的一個過渡。事實上，毛澤東也說過，新中國成立後就開始向社會主義過渡了。

社會主要矛盾是在基本國情的基礎上延伸出來的涉及奮鬥任務的一種定位。它雖然也相對穩定，但同基本國情相比，更容易發生變化。它會因為一些階段性奮鬥目標的實現，或一些影響全局的重大變革的發生，出現新變化，從而使黨和國家事業的發展擁有新的歷史方位。新民主主義革命經歷的第一次國共合作的國民革命、土地革命、抗日戰爭、解放戰爭這樣幾個階段，依據的就是不同的歷史方位，依據的就是人民大眾和帝國主義、封建主義、官僚資本主義之間這三個社會主要矛盾，在不同歷史階段的凸顯特徵和變化。

據此，在提出我國社會主要矛盾發生變化的同時，強調基本國情沒有變，就比較好理解了。

「人民日益增長的美好生活需要和不平衡不充分的發展」，這個新的社會主要矛盾的出現，雖然表明基本國情在局部的量上起了變化，

但實質上仍屬於社會需求和社會發展方面的矛盾。不是說舊的社會主要矛盾就不存在了，人民日益增長的物質文化需要依然存在，生產力在某些方面、某些領域依然比較落後，舊的社會主要矛盾實際上隱含到新的社會主要矛盾之中去了。主要矛盾的變化，反映的是由較低層級供需矛盾向中高層級供需矛盾的轉變，從「數量短缺型」供需矛盾向「優質不足型」供需矛盾轉變。這些變化確實是關係全局的歷史性變化，但還不足以改變我國仍處於社會主義初級階段這個最大的國情，不足以改變我國仍屬於最大發展中國家這個最大的實際。我國雖然是世界第二大經濟體，但人均 GDP 和人類發展指數在世界排名仍然靠後。

社會主義初級階段這個基本國情的變化，是和未來建成社會主義現代化強國這個目標聯繫在一起的。作如此理解，才能既不落後於時代，又不超越階段。

何謂新目標

作出中國特色社會主義進入新時代的論斷，是和確立分兩步走全面建設社會主義現代化國家的新目標聯繫在一起的。也就是說，新時代之新，還體現在擁有了新目標。

第一，關於發展戰略目標構想的歷史回顧。

中國共產黨制定、調整和實現中國的發展目標，總是與時俱進。新中國成立前，講得比較多的是實現中國的近代化，建設近代化的工業。從新中國成立前夕到 20 世紀 50 年代，主要講實現工業化，建設社會主義強國。到了 20 世紀 60 年代，講得多的是實現現代化，從 1964 年年底第三屆全國人民代表大會到 1978 年，明確設定的戰略目標就是實現農業、工業、國防、科學技術的現代化。

至於實現這個戰略目標的具體時間，也有不同設想。1962 年毛澤東在七千人大會上提出，從新中國成立算起，「要建設起強大的社會主義經濟，我估計要花一百多年」。這個遠景設想，事實上成為後來的第二個百年奮鬥目標的淵源。1975 年，周恩來在四屆人大報告中提出要在 20 世紀末基本上實現四個現代化。這個中期設想，後來逐步延展