第三部分

可持續發展：粵港澳大灣區城市排名與發展趨勢

第六章
粵港澳大灣區城市可持續發展：排名分析

張光南等（2018）秉承系統科學性、簡明可行性、動態引導性、可比性和針對性等原則，構建了粵港澳大灣區可持續發展指標體系，針對粵港澳大灣區具體情況，參考聯合國《變革我們的世界：2030 可持續發展議程》、南方日報與中山大學港澳珠三角研究中心聯合編制的《珠三角競爭力 2014 年度報告》等，擬定經濟、社會、資源環境 3 個子系統、13 個二級指標和 26 個三級指標，對粵港澳大灣區城市群進行 2014 年以及 2015 年可持續發展指標排名分析。

本研究是張光南等（2018）的延續和發展，通過對經濟、社會、資源環境等方面共 13 個二級指標、24 個三級指標的計算分析，對粵港澳大灣區城市在 2015 年到 2019 年之間的可持續發展水平進行了研究和排名，全面剖析粵港澳大灣區可持續發展現狀及內部差異，並提出各市未來發展目標的優先層次和政策建議。

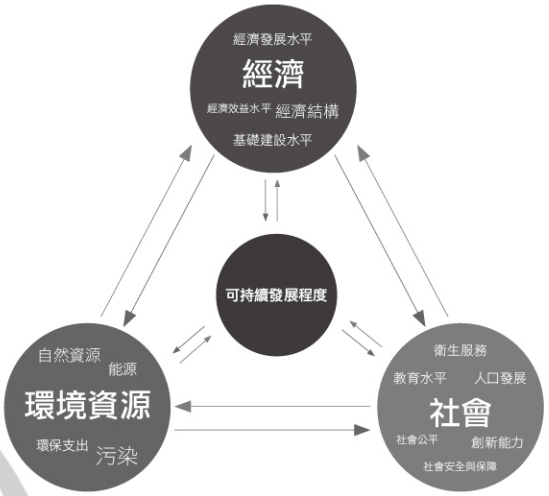

圖 6-1　可持續發展指標體系圖（張光南等，2018）

表 6-1：可持續發展具體指標及排名

維度	指標	《粵港澳大灣區可持續發展指數報告》（張光南等，2018）	《粵港澳大灣區可持續發展指數報告 V2.0》
		2015 年排名	2019 年排名
經濟類指標	GDP 總量	香港、廣州、深圳	深圳、香港、廣州
	人均 GDP	澳門、香港、深圳	澳門、香港、深圳
	GDP 增速	珠海、深圳、惠州	廣州、佛山、東莞
	第三產業佔 GDP 比重	香港、澳門、廣州	澳門、廣州、香港
	出口總額佔 GDP 比重	香港、東莞、深圳	東莞、中山、深圳
	勞動生產率	澳門、香港、廣州	澳門、香港、深圳
	道路長度	肇慶、惠州、江門	肇慶、惠州、江門

經濟類指標	人均道路長度	肇慶、惠州、江門	肇慶、惠州、江門
	每百名居民互聯網寬帶用戶數	珠海、廣州、深圳	珠海、廣州、深圳
社會類指標	人口自然增長率	珠海、深圳、廣州	深圳、東莞、肇慶
	每千人口醫生數	珠海、廣州、澳門	廣州、珠海、深圳
	新生兒死亡率	澳門、江門、香港	江門、深圳、中山 / 肇慶
	教育開支佔政府開支比重	東莞、江門、肇慶	香港、肇慶、江門
	高校生佔常住人口比重	珠海、廣州、澳門	廣州、珠海、澳門
	社會保障開支佔政府開支比重	澳門、江門、香港	香港、江門、肇慶
	失業率	澳門、廣州、中山 / 東莞 / 珠海	東莞、澳門、江門
	科研經費支出佔比	深圳、珠海、佛山	深圳、珠海、東莞
	專利申請數	深圳、廣州、佛山	深圳、廣州、東莞
	城鎮人口佔常住人口比例	深圳、香港、佛山	香港、深圳、佛山
	常住人口增加率	深圳、澳門、廣州	珠海、佛山、深圳
資源環境類指標	人均用水量	惠州、中山、肇慶	肇慶、惠州、深圳
	人均耗電量	肇慶、江門、廣州	肇慶、香港、江門
	可吸入顆粒物濃度	香港、中山、深圳	香港、珠海、深圳
	節能環保支出佔政府支出比重	香港、東莞、中山	深圳、東莞、惠州

注：2015 年可持續發展排名除每百名居民互聯網寬帶用戶數、新生兒死亡率、城鎮人口佔常住人口比例、常住人口增加率、人均用水量等指標外，均出自張光南等（2018）。

一　經濟類指標：經濟發展、經濟結構、經濟效益、基礎設施

（一）GDP 總量

1. 指標説明

國內生產總值（GDP）能有效地反映地區的經濟表現和市場規模，是衡量城市可持續力經濟發展狀況的重要指標（張光南等，2018）。為了更好地估計地區的產出水平變動，本報告採用國民經濟核算體系的支出法計算實際 GDP，以 2005 年的實際 GDP 數據為基期，扣除物價對產出水平的影響，其中實際 GDP 數據分別來自《廣東統計年鑒》、《香港統計年刊》及《澳門統計年鑒》。

2. 圖表及排名分析

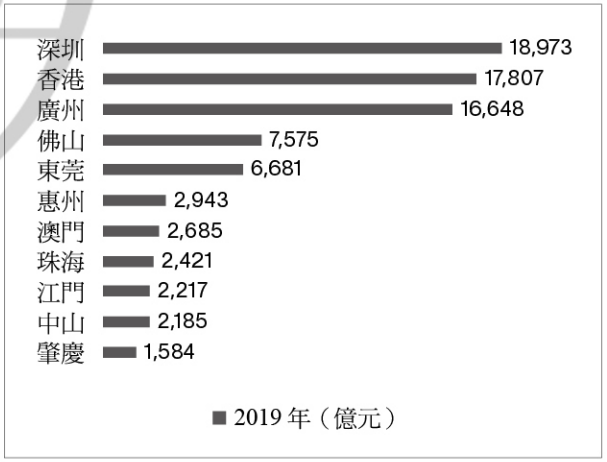

圖 6-2　2019 年粵港澳大灣區 GDP 總量排名
（註：除非特別説明，否則後文金額計量單位均為人民幣）

與 2015 年相比[15]，2019 年 GDP 總量指標排名未出現明顯變化，位於前三位的城市保持一致，2015 年第一名的香港特別行政區（下稱“香港”或“香港特區”）在 2019 年下降為第二名，深圳由 2015 年的第三名上升為 2019 年的第一名，廣州由 2015 年的第二名下降為 2019 年的第三名。GDP 總量是衡量地區經濟發展狀況的重要指標之一，可以在一定程度上反映該地區經濟表現。

深圳 2019 年 GDP 總量在粵港澳大灣區城市群中排名第一，較 2015 年上升了一位。高新技術產業的發展為深圳經濟發展提供了全新的視角和第一推動力。根據深圳市人民政府辦公廳《2020 年深圳市政府工作報告》，2019 年，深圳在財政上大力支持科技創新，超過 30% 的資金投入到基礎研究和應用基礎上研究，推動實驗室和研發機構的建立與技術攻關項目，並且在專利申請量與有效發明專利五年以上維持率等指標上位居全國第一。[16] 深圳高度重視科技創新，積極構建綜合創新生態體系，創新主引擎作用更加突出。

香港特區的 GDP 總量排名在 2019 年下降到了第二位。短期來看，全球經濟增長仍處於下行區間，香港出口難有明顯改善。[17] 加上此前內部社會糾紛等因素的影響，對香港的消費和投資信心產生了較大影響，出現了一定程度的“技術性衰退”。[18] 香港經濟目前仍面臨高度不確定因素，而香港的優勢在於用足國家給予的優惠政策，同時發揮好“一國兩制”的優勢。香港未來的發展需要繼續充分利用制度優勢克服不確定性對經濟的消極影響。

廣州的 GDP 總量維持了較快的平穩發展。從 2015 年到 2019 年，廣州發揮投資對經濟增長的促進作用，實施重點項目“攻城拔寨”行動，實現固定資產投資 6920 億元，同比增長 16.5%，新落地百億元以上產業項目共計 25 個。[19] 在推進粵港澳大灣區建設方面，廣州健全工作機制，出台貫徹各類計劃綱要，形成近中遠期相結合的政策體系，提升開放型經濟水平。除此之外，廣州通過產業結構調整和產業發展的方式帶動經濟增長，產業結構不斷優化升級，先進製造業持續增長。[20]

（二）人均 GDP

1. 指標説明

人均 GDP 反映了一個國家或地區宏觀經濟運行狀況與經濟發展公平性，是衡量各國人民生活水平的一個標準（南方日報，2014）。本指標通過計算對應年度的各城市的實際 GDP 總量與常住人口比值得到，其中實際 GDP 以及常住人口數據分

15 下文與 2015 年有關的指標請參見：張光南 , 周吉梅 , 方亦茗 , 管翊 , 戴美珍 , 梅琳 , 閻妍 . 粵港澳大灣區可持續發展指數報告 [M].2018, 中國社會科學出版社。

16 深圳市人民政府辦公廳：2020 年深圳市人民政府工作報告，2020-03-29，參見 http://www.sz.gov.cn/gkmlpt/content/7/7981/post_7981484.html#733。

17 BBC：香港步入衰退：示威與貿易戰夾擊，第三季經濟增長十年最差，2019-10-31，參見 https://www.bbc.com/zhongwen/simp/business-50234451。

18 新華網：暴力旋渦衝擊香港經濟 全年負增長幾成定局，2019-11-16，參見 http://m.xinhuanet.com/2019-11/16/c_1125238519.htm，最後訪問時間：2022 年 1 月 9 日。

19 廣州市人民政府：2020 年廣州市政府工作報告，2020-06-06，參見 http://www.gz.gov.cn/zwgk/zjgb/zfgzbg/content/post_5894347.html。

20 廣東省人民政府：2018 年廣州市經濟運行情況，2019-02-01，參見 http://www.gd.gov.cn/zwgk/sjfb/dssj/content/post_2165211.html。

別來自《廣東統計年鑒》、《香港統計年刊》、《澳門統計年鑒》及珠三角地區各市統計年鑒。

2. 圖表及排名分析

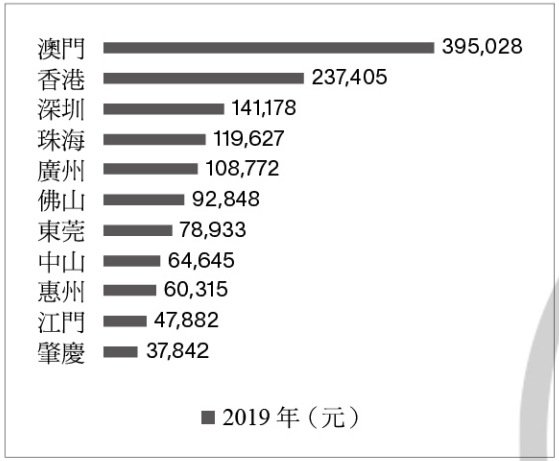

圖 6-3　2019 年粵港澳大灣區人均 GDP 排名

與 2015 年相比，2019 年人均 GDP 指標排名佈局基本保持不變，前三位的排名順序未發生改變（見圖 6-3）。人均 GDP 指標反映了社會公平的性質，有助於從更客觀的視角分析地區經濟發展水平。

2019 年澳門特別行政區（下稱“澳門”或“澳門特區”）人均 GDP 位列第一。多年以來，澳門努力推動經濟多元化，以擺脫對博彩業的過度依賴。澳門博彩業在經歷 2014 下半年起的調整鞏固期後，收入自 2016 年起開始回升。[21] 澳門經濟適度多元化培育了新的產業支柱和經濟增長點，酒店業、批發及零售業在博彩業及博彩中介業的帶動下快速發展 [22]；同時，澳門的金融業自 2015 年到 2019 年增長迅速 [23]，這使得澳門經濟基本面繼續維持在較高的水平，進而使得只有 72.66 萬人口的澳門在人均 GDP 指標上有著良好的表現 [24]。同時期，澳門舉辦的國際性會議超過 1000 場，大陸游客累計近 7000 萬人 [25]。

2019 年香港特區人均 GDP 位列第二，領先於珠三角地區 9 個城市。2019 年全球經濟表現不佳，對香港的經濟發展也帶來了一定的壓力。香港特區政府十分關注中小型企業及市民在經濟下行時所承受的壓力，並積極採取一系列支援舉措協助企業和市民渡過難關。面對日益嚴峻的經濟狀況，香港特區政府協助本地企業向內地市場推廣產品和服務，並向中央部委爭取關於稅務優惠和簡化審批程序等政策支持，從而提升企業進入內銷市場的競爭力 [26]，深化海外市場的擴展 [27]。香港特區政府積極作為，努力恢復外界對香港的信心，並憑藉香港的深厚根基、制度優勢和背靠中國內地的機遇，在人均 GDP 指標上保持了良好的表現。

21 中泰證券：澳門博彩業的後黃金時代 - 向世界旅遊休閒中心邁進，2018，參見 http://pg.jrj.com.cn/acc/Res/CN_RES/INDUS/2018/7/5/5ed3a3b5-4715-46b1-94d0-cbaf51b92f3e.pdf。

22 經貿研究：澳門特別行政區概覽，2020-05-06，參見 https://research.hktdc.com/sc/article/MzgxMTQzMDgz。

23 粵開證券：博彩之城澳門的金融路 —— 粵港澳大灣區研究系列之 8，2020，參見 https://pdf.dfcfw.com/pdf/H3_AP202001151374209730_1.pdf?1579109123000.pdf。

24 數據來自于世界銀行與歐洲統計局。

25 百家社評：澳門對香港的五大啓示！2019，參見 http://www.xn--glr604k.com/home/index/article/id/16990。

26 中國新聞網：香港特首發表 2019 年《施政報告》推出 220 多項新措施，2019-10-16，參見 http://www.chinanews.com/ga/2019/10-16/8980772.shtml。

27 新浪財經：香港特首發表 2019 年《施政報告》聚焦土地及房屋政策等 220 多項新措施，2019-10-16，參見 http://finance.sina.com.cn/china/dfjj/2019-10-16/doc-iicezzrr2655876.shtml。