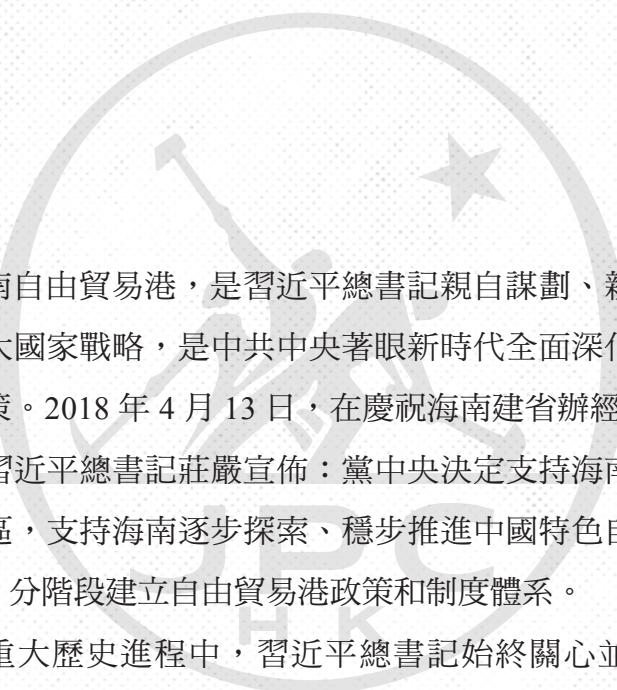


# 前言



建設海南自由貿易港，是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略，是中共中央著眼新時代全面深化改革開放作出的重大決策。2018年4月13日，在慶祝海南建省辦經濟特區30週年大會上，習近平總書記莊嚴宣佈：黨中央決定支持海南全島建設自由貿易試驗區，支持海南逐步探索、穩步推進中國特色自由貿易港建設，分步驟、分階段建立自由貿易港政策和制度體系。

在這一重大歷史進程中，習近平總書記始終關心並引領海南的發展方向，在自貿港建設的關鍵節點和重要階段，親自為海南把舵定向、擘畫藍圖。總書記明確指出，要將海南自由貿易港打造成為引領我國新時代對外開放的重要門戶。為實現這一戰略目標，需要我們保持堅定的戰略定力，構建與高水平自由貿易港相適應的政策制度體系，要穩步擴大制度型開放，深入推進商品和要素流動型開放，構建更加開放靈活的引才機制，持續發力、久久為功，全力推動海南自由貿易港建設邁上新台階，成為彰顯我國擴大開放決心與信心的亮麗名片，奮力譜寫中國式現代化的海南篇章。

海南自由貿易港是中國在更高層次、更高水平、更大範圍、更大力度上推進對外開放的重要舉措。海南封關運作不是一個地方政策，而是一場國家級的制度試驗。怎樣構建新的貿易體系？怎樣對接東南亞？怎樣推動產業升級？怎樣實現人民幣國際化？怎樣在現有發展水平上尋求突破？……這些問題，每一個都是難題。但海南封關運作給了中國一個試驗場，一個可以先行先試、容錯糾錯的空間。30年前深圳是窗口，30年後海南是門戶。窗口是看的，而門戶是進的。從封關運作起，海南不再只是一個旅遊島，而是中國制度型開放的試驗田，是中國對接全球的戰略支點。

海南自由貿易港建設通過“離島免稅購物”“‘一線’放開、‘二線’管住、島內自由”“零關稅、低稅率、簡稅制”“個人所得稅 15%、企業所得稅 15%”“加工增值超 30%（含）免關稅”“負面清單管理制度”“百萬人才進海南”“中國洋浦船籍制度”“國際旅遊消費中心”“國際教育創新島”“國際設計島”“國際旅行衛生保健中心”“外商獨資醫院”“境外理工農醫大學及職業院校獨立辦學”“營商環境國際一流”“證照分離制”“承諾即入制”“既准入又准營”“對標國際經貿規則”“實現最高開放水平”等政策設計，不斷優化營商環境，聚集全球生產要素，配置全球優質資源，大幅降低交易成本，提高產品競爭力，大量吸引國內外投資，大力推動海南旅遊業、現代服務業、高新技術產業和熱帶高效特色農業等主導產業高質量發展，成為國內經濟大循環與國際經濟大流通的重要交匯樞紐。

《圖說海南自由貿易港》以《海南自由貿易港建設總體方案》為準繩，以《中華人民共和國海南自由貿易港法》為依據，以人們身邊的人與事為案例，以生產經營活動為樣本，既有理論解讀，又有政策剖

析，既有商機分析，又有案例共享，既有文字描述，又有圖片展示，圖文並茂，以小見大，形式多樣，淺顯易懂，是全面了解、掌握並利用海南自由貿易港政策的重要工具。

我們期待通過此書，讓廣大讀者進一步理解海南自由貿易港建設的戰略意圖、豐富內涵與深遠意義，全面通曉其政策背景、重要機遇、細分商機與應對策略，努力凝聚共識，增強建設信心，讓讀者在字裏行間切實感受體制改革的緊迫性、對外開放的重要性、發展機遇的時效性、海南與內地的關聯性、自貿港建設的引領性、海南作用的關鍵性，共同見證海南從邊陲小島到政策高地，邁向改革高地、開放高地和發展高地的壯闊歷史征程，共同攜手迎接海南全島封關運作後的嶄新未來，讓海南自由貿易港建設光芒照亮更多中華兒女的追夢之路、發展之路、幸福之路，讓新時代的海南騰飛故事綻放改革開放的永恆光芒。

本書編寫組

## 全球經貿網絡中的樞紐與典範



香港國際金融中心

在全球貿易的壯闊版圖上，自由貿易港、自由貿易園區、自由貿易試驗區與自由貿易區等多元開放形態，宛如星羅棋佈的活力節點，持續重塑著國際經濟的流動脈絡與發展格局。它們因地域稟賦、歷史積澱與政策導向的差異，既共

享“降低壁壘、促進流通”的核心特質，又各具獨特內涵：自由貿易港以高度自由與開放為特徵，奉行零關稅、資金自由流動等政策；自由



貿易園區側重特定區域內的貿易便利化與產業集聚；自由貿易試驗區肩負制度創新“試驗田”的使命，為全國改革探索路徑；自由貿易區則更多指向國家間通過協定構建的貿易區域。



海口秀英港夜景



## 一

## 全球自貿港的變遷

自由貿易港的變遷，是一部人類突破地理隔閡與政策壁壘的史詩。自由貿易港最早可以追溯到 16 世紀中葉的意大利熱那亞灣雷格亨港，這是世界上首個被正式命名的自由貿易港。二戰後，愛爾蘭香農國際航空港自貿區被認為是最早的出口加工區，標誌著自由貿易港從單純的轉口貿易向加工貿易轉變。20 世紀後期，以新加坡和中國香港為代表，自由貿易港從轉口貿易港發展為集金融、物流、製造等多功能於一體的綜合經濟體。

## 小知識

**什麼是自由貿易港？**

自由貿易港（Free Trade Port）是指設立在一國或地區境內、關境之外的特殊經濟區域，通過免除關稅、放寬監管、開放市場等制度設計，實現貨物、資金、人才等要素自由流動的開放平台。自由貿易港簡稱為自由港或自貿港。



意大利雷焦艾米利亞城鎮風光

### (一) 雷格亨港：全球首個自由港商潮初湧

1547 年，熱那亞共和國將熱那亞灣的雷格亨港（Leghoyn，現意大利雷焦艾米利亞）定為世界上第一個正式以“自由港”命名的區域。這一創舉標誌著全球範圍內自由港制度的開端。雷格亨港是北意大利重要的內陸商貿樞紐。作為連接米蘭、波洛尼亞與威尼

斯港口的關鍵節點，其依託波河支流的水運優勢，成為紡織品、羊毛和穀物的中轉集散地。

當時該港已形成初步的商貿規範，設有商人行會調解貿易糾紛，對往來貨物徵收少量過境稅以維護航道設施。因處於羅馬帝國與意大利城邦的交界地帶，這裏常聚集德意志、佛蘭德斯等地的商人，形成多語言混雜的交易市場，是 16 世紀歐洲大陸內部貿易網絡的典型代表。





香農機場歡迎標語

## (二) 香農自貿園區： 航空引擎點燃產業火種

香農自貿園區(Shannon Free Zone)位於愛爾蘭中西部，於1959年成立，是世界上首個自由貿易園區。它緊鄰香農機場，獨

特的地理位置使其成為連接美國、歐洲及中東的關鍵交通中轉站，為往來飛機提供補給服務。

該園區政策優惠顯著，公司稅率遠低於歐盟多數國家。對入駐企業，還給予資助、研發稅收抵免及出售股權資本利得稅豁免等。海關程序也極為簡易，貨物通關便捷。

**這些酒在園區免稅，比紐約機場便宜三成，不少乘客特意申請在這裏中轉購物。**



園區主導產業多元，涵蓋航空運輸、租賃及相關服務，以及通信技術研發、工程技術設計與組裝、國際金融及財務服務、國際物流服務與管理等。此外，製藥、食品加工、電子及機械設備等製造業也在此蓬勃發展。



香農機場附近景觀鳥瞰圖

