第十四屆全國人民代表大會
第四次會議關於國民經濟和社會發展
第十五個五年規劃綱要的決議

（2026 年 3 月 12 日第十四屆
全國人民代表大會第四次會議通過）

第十四屆全國人民代表大會第四次會議審查了國務院提出的《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要（草案）》，會議同意全國人民代表大會財政經濟委員會的審查結果報告，決定批准這個規劃綱要。

會議認為，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，全黨全國各族人民迎難而上、砥礪前行，勝利完成“十四五”規劃主要目標任務，我國經濟實力、科技實力、國防實力、綜合國力躍上新台階，中國式現代化邁出新的堅實步伐，第二個百年奮鬥目標新征程實現良好開局。“十五五”時期是基本實現社會主義現代化夯實基礎、全面發力的關鍵時期，必須不懈努力、接續奮鬥，推動事關中國式現代化全局的戰略任務取得重大突破，為基本實現社會主義現代化奠定更加堅實的基礎。

會議要求，“十五五”時期要高舉中國特色社會主義偉大旗幟，全面貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，深入貫徹黨的二十大

和二十屆歷次全會精神，認真落實四中全會部署，圍繞全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興，統籌推進“五位一體”總體佈局，協調推進“四個全面”戰略佈局，統籌國內國際兩個大局，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，堅持穩中求進工作總基調，堅持以經濟建設為中心，以推動高質量發展為主題，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，以全面從嚴治黨為根本保障，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，推動人的全面發展、全體人民共同富裕邁出堅實步伐，確保基本實現社會主義現代化取得決定性進展。

中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年規劃綱要

中華人民共和國國民經濟和社會發展第十五個五年（2026－2030年）規劃綱要，根據《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》編制，主要闡明國家戰略意圖，明確政府工作重點，引導規範社會主體行為，是“十五五”時期我國全面建設社會主義現代化國家的宏偉藍圖，是全國各族人民共同的行動綱領。

第一篇　奮力開創中國式現代化建設新局面

“十五五”時期在基本實現社會主義現代化進程中具有承前啟後的重要地位，是夯實基礎、全面發力的關鍵時期，必須不懈努力、接續奮鬥，推動事關中國式現代化全局的戰略任務取得重大突破，為基本實現社會主義現代化奠定更加堅實的基礎。

第一章　發展環境

站在新的起點上，我國發展基礎更加堅實，發展環境發生深刻複雜變化，面臨新的機遇和挑戰。

第一節 “十四五”時期我國發展取得重大成就

“十四五”時期是全面建設社會主義現代化國家新征程的開局起步階段，我國發展歷程極不尋常、極不平凡。面對錯綜複雜的國際形勢和艱巨繁重的國內改革發展穩定任務，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全國各族人民，迎難而上、砥礪前行，經受住世紀疫情嚴重衝擊，有效應對一系列重大風險挑戰，推動黨和國家事業取得新的重大成就。

新發展理念引領作用全面彰顯，構建新發展格局邁出重要步伐，新質生產力穩步發展，高質量發展扎實推進。經濟運行穩中有進，國內生產總值突破 140 萬億元，現代化產業體系建設取得重大進展，基礎設施支撐能力不斷提升，數字經濟核心產業增加值佔比超過 10.5%，城鄉區域發展平衡性協調性增強。科技創新成果豐碩，全社會研發經費投入強度達到 2.8%，攻克一批重大關鍵核心技術，取得一批重大原創科技成果。全面深化改革進一步推進，落實“兩個毫不動搖”的體制機制不斷完善，全國統一大市場建設取得積極成效，宏觀經濟治理效能進一步提升。高水平對外開放不斷擴大，開放型經濟新體制加快形成，高質量共建 “一帶一路”走深走實。全過程人民民主深入發展，全面依法治國有效實施。文化事業和文化產業蓬勃發展，精神文化產品豐富多彩。民生保障扎實穩固，居民人均可支配收入年均增長 5.4%，城鎮新增就業累計達到 6242 萬人，勞動年齡人口平均受教育年限達到 11.3 年，人均預期壽命提升至 79 歲以上，脫貧攻堅成果鞏固拓展。綠色低碳轉型步伐加快，生態環境質量持續改善，非化石能源發電裝機容量超過化石能源，地級及以上城市細顆粒物（$PM_{2.5}$）濃度降至 28 微克 / 立方米，地表水達到或好於Ⅲ類水體比例超過 90%，森林覆蓋率超過 25%。國家安全能力有效提升，糧食產量邁上

1.4 萬億斤大台階，社會治理效能增強，社會大局保持穩定。國防和軍隊建設取得重大進展。“一國兩制”實踐深入推進。中國特色大國外交全面拓展。全面從嚴治黨成效顯著，反腐敗鬥爭縱深推進，黨的創造力、凝聚力、戰鬥力明顯提高。

“十四五”規劃主要目標任務勝利完成，我國經濟實力、科技實力、國防實力、綜合國力躍上新台階，中國式現代化邁出新的堅實步伐，第二個百年奮鬥目標新征程實現良好開局。這些重大成就的取得，根本在於以習近平同志為核心的黨中央領航掌舵，在於習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引，是全黨全軍全國各族人民聚力攻堅、團結奮鬥的結果。

第二節　“十五五”時期我國發展環境面臨深刻複雜變化

大國關係牽動國際形勢，國際形勢演變深刻影響國內發展，我國發展處於戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期。從國際看，世界百年變局加速演進，國際力量對比深刻調整，新一輪科技革命和產業變革加速突破，我國具備主動運籌國際空間、塑造外部環境的諸多有利因素。同時，世界變亂交織、動盪加劇，地緣衝突易發多發，全球治理赤字加重、安全問題凸顯；單邊主義、保護主義抬頭，霸權主義和強權政治威脅上升，國際經濟貿易秩序遇到嚴峻挑戰，世界經濟增長動能不足、風險積累；大國博弈更加複雜激烈，外部環境的不確定性不穩定性明顯增強。

從國內看，我國經濟基礎穩、優勢多、韌性強、潛能大，長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有變，中國特色社會主義制度優勢、超大規模市場優勢、完整產業體系優勢、豐富人才資源優勢更加彰顯。同時，發展不平衡不充分問題仍然突出，週期性、結構性、體制性問題

相互交織；有效需求不足，供強需弱矛盾突出，國內大循環存在卡點堵點；新舊動能轉換任務艱巨；農業農村現代化相對滯後；就業和居民收入增長壓力較大，民生保障存在短板弱項；人口結構變化給經濟發展、社會治理等提出新課題；重點領域還有風險隱患，防範化解房地產、地方政府債務、中小金融機構等風險任務繁重。

變局蘊含機遇，挑戰激發鬥志。面對國際風雲變幻和各種風險挑戰，必須深刻領悟“兩個確立”的決定性意義，增強“四個意識”、堅定“四個自信”、做到“兩個維護”，保持戰略定力，增強必勝信心，積極識變應變求變，敢於鬥爭、善於鬥爭，勇於面對風高浪急甚至驚濤駭浪的重大考驗，以歷史主動精神克難關、戰風險、迎挑戰，集中力量辦好自己的事，統籌佈局、精心安排，鞏固拓展優勢、破除瓶頸制約、補強短板弱項，在激烈國際競爭中贏得戰略主動，以高質量發展的確定性應對各種不確定性，續寫經濟快速發展和社會長期穩定兩大奇跡新篇章。

第二章　指導方針

推動“十五五”時期經濟社會發展，必須牢牢把握以下指導思想和重大原則。

第一節　指導思想

堅持馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、“三個代表”重要思想、科學發展觀，全面貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，深入貫徹黨的二十大和二十屆歷次全會精神，認真落實四中全會部署，圍繞全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目

標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興，統籌推進“五位一體”總體佈局，協調推進“四個全面”戰略佈局，統籌國內國際兩個大局，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，堅持穩中求進工作總基調，堅持以經濟建設為中心，以推動高質量發展為主題，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，以全面從嚴治黨為根本保障，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，推動人的全面發展、全體人民共同富裕邁出堅實步伐，確保基本實現社會主義現代化取得決定性進展。

第二節　必須遵循的原則

——堅持黨的全面領導。堅決維護黨中央權威和集中統一領導，提高黨把方向、謀大局、定政策、促改革能力，把黨的領導貫穿經濟社會發展各方面全過程，為我國社會主義現代化建設提供根本保證。

——堅持人民至上。尊重人民主體地位，緊緊依靠人民，維護人民根本利益，促進社會公平正義，注重在發展中保障和改善民生，在滿足民生需求中拓展發展空間，推動經濟和社會協調發展、物質文明和精神文明相得益彰，讓現代化建設成果更多更公平惠及全體人民。

——堅持高質量發展。以新發展理念引領發展，因地制宜發展新質生產力，做強國內大循環，暢通國內國際雙循環，統籌擴大內需和深化供給側結構性改革，加快培育新動能，促進經濟結構優化升級，做優增量、盤活存量，推動經濟持續健康發展和社會全面進步。

——堅持全面深化改革。聚焦制約高質量發展的體制機制障礙，推進深層次改革，擴大高水平開放，推動生產關係和生產力、上層建築和經濟基礎、國家治理和社會發展更好相適應，持續增強發展動力和社會活力。