第十四屆全國人民代表大會
第四次會議關於
政府工作報告的決議

（2026 年 3 月 12 日第十四屆全國
人民代表大會第四次會議通過）

第十四屆全國人民代表大會第四次會議聽取和審議了國務院總理李強所作的政府工作報告。會議高度評價“十四五”時期我國經濟社會發展取得的重大成就，充分肯定國務院過去一年的工作，同意報告提出的“十五五”時期主要目標、重大任務和 2026 年工作部署，決定批准這個報告。

會議要求，國務院和地方各級人民政府堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深入貫徹黨的二十大和二十屆歷次全會精神，認真落實黨的二十屆四中全會和中央經濟工作會議部署，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，著力推動高質量發展，堅持穩中求進工作總基調，統籌國內國際兩個大局，更好統籌發展和安全，實施更加積極有為的宏觀政策，增強政策前瞻性針對性協同性，持續擴大內需、優化供給，做優增量、盤活存量，因地制宜發展新質生產力，建設現代化產業體系，縱深推進全國統一大市場建設，持續防範化解重點領域風險，著力穩就業、穩企業、穩市場、穩

預期，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，有力保障和改善民生，保持社會和諧穩定，實現“十五五”良好開局。

會議號召，全國各族人民更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，深刻領悟“兩個確立”的決定性意義，增強“四個意識”、堅定“四個自信”、做到“兩個維護”，堅定必勝信心，保持昂揚鬥志，同心同德、真抓實幹，為以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業不懈奮鬥！

政府工作報告

—— 2026 年 3 月 5 日在第十四屆全國
人民代表大會第四次會議上

國務院總理　李強

各位代表：

現在，我代表國務院，向大會作政府工作報告，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

一、2025 年工作回顧

2025 年是很不平凡的一年。黨的二十屆四中全會勝利召開，擘畫了未來五年我國發展的宏偉藍圖。我們隆重紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 80 週年，設立台灣光復紀念日，極大振奮民族精神、激發愛國熱情、凝聚奮鬥力量。面對國內外形勢深刻複雜的變化，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全國各族人民迎難而上、奮力拚搏，堅定不移貫徹新發展理念、推動高質量發展，統籌國內國際兩個大局，全年經濟社會發展主要目標任務順利完成，“十四五”圓滿收官，中國式現代化邁出新的堅實步伐。

一年來，我國經濟頂壓前行、展現強大韌性。經濟運行總體平穩、穩中有進，國內生產總值增長 5%，總量達到 140.19 萬億元。就業總體穩定，城鎮新增就業 1267 萬人，城鎮調查失業率平均為 5.2%。對外貿易較快增長，出口多元化成效明顯，國際收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增長和經濟增長同步，脫貧攻堅成果鞏固拓展，實施學前一年免費教育政策、惠及 1400 萬兒童，全面實施育兒補貼制度、惠及 3000 多萬嬰幼兒。糧食產量達到 1.43 萬億斤。重點領域風險化解取得積極進展，社會大局保持穩定。

一年來，我國發展向新向優、彰顯蓬勃活力。新質生產力穩步發展，科技創新成果豐碩，人工智能、生物醫藥、機器人、量子科技等研發應用走在世界前列，芯片自主研發有了新突破，天問二號開啟“追星”之旅，北斗規模應用全面拓展，雅下水電工程開工建設，首艘國產電磁彈射型航母福建艦正式入列，國產大模型引領全球開源生態。產業結構持續優化，高技術製造業、裝備製造業增加值分別增長 9.4%、9.2%，工業機器人、集成電路產量分別增長 28%、10.9%，新能源汽車年產量超過 1600 萬輛，電動汽車充電設施突破 2000 萬個。單位國內生產總值能耗降低 5.1%，生態環境質量持續改善。

過去一年取得的成績來之不易。我們面對的是多年少有的外部衝擊挑戰和國內兩難多難問題交織疊加的複雜嚴峻形勢。國際經貿環境急劇變化，單邊主義、保護主義陡然升級，市場預期受到頻繁擾動，對外貿易明顯承壓。國內經濟深刻轉型，深層次結構性矛盾問題持續顯現，消費、投資增長動力不足。以習近平同志為核心的黨中央帶領我們沉著應對、勇毅前行，對外有理有力有效開展經貿鬥爭，堅定維護我國利益，中美 5 輪經貿磋商取得積極成果，兩國元首釜山會晤達成重要共識，為經貿合作注入更多穩定性；對內打好政策“組合拳”，

加強宏觀政策逆週期調節，著力穩就業、穩企業、穩市場、穩預期，集中力量辦好自己的事。我們從最壞處打算，向最好處努力，不僅穩住了宏觀經濟大盤，推動高質量發展取得新成效，而且極大提振了全社會的士氣和信心。在這個過程中，我們進一步認識到，做好新形勢下經濟工作必須充分挖掘經濟潛能、必須堅持政策支持和改革創新並舉、必須做到既“放得活”又“管得好”、必須堅持投資於物和投資於人緊密結合、必須以苦練內功來應對外部挑戰。實踐再次證明，堅持黨中央集中統一領導是應對一切困難、做好各項工作的根本保證，中國人民有信心有智慧有力量戰勝一切艱難險阻！

我們深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想，全面貫徹落實黨的二十大和二十屆歷次全會精神，按照黨中央決策部署，一年來主要做了以下工作。

一是實施更加積極有為的宏觀政策，著力穩定經濟運行。年初我們就做好了應對複雜多變局面的充分準備，一季度經濟起勢有力、開局良好。二季度以後，針對經濟運行中的新情況特別是美國加徵關稅衝擊，充分發揮存量政策作用，加力推出穩就業穩經濟等一系列新舉措，有力對沖了經濟下行壓力，保障了全年主要目標實現。實施更加積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，擴大財政支出規模，加強重點領域財力保障，下調政策利率和存款準備金率，持續降低社會綜合融資成本。加力擴圍實施消費品以舊換新，帶動商品銷售額超過 2.6 萬億元，文旅體等服務消費潛力加快釋放，社會消費品零售總額突破 50 萬億元。圍繞擴大有效投資，加強“兩重”項目建設，加快設備更新資金撥付使用，設備購置投資增長 11.8%，設立新型政策性金融工具補充重點項目資本金。持續用力穩樓市，合理控制新增房地產用地供應，因城施策調減限制性措施，下調個人住房公積金貸款利率，“保

交房”任務全面完成。綜合施策穩股市，資本市場回穩回暖、交易活躍。深入實施一攬子化債方案，有序置換地方政府存量隱性債務，持續壓減融資平台數量，地方債務結構不斷優化。一體推進地方中小金融機構風險處置和轉型發展，高風險機構數量大幅下降，風險化解成效明顯。

二是堅持創新驅動發展，建設現代化產業體系。全面推進科技強國建設戰略部署，強化國家戰略科技力量建設，完善區域科技創新體系，加強基礎前沿領域體系化佈局和關鍵核心技術攻關。全社會研發經費投入強度達到 2.8%，技術合同成交額增長 10.8%。科技創新和產業創新融合加快，傳統產業轉型升級不斷深入，新興產業、未來產業蓬勃發展，現代服務業保持快速發展勢頭。聚焦重點領域制定修訂 583 項國家標準。持續推進製造業數字化轉型和“人工智能 +”行動，行業應用加快落地，新型智能終端不斷湧現。數據要素潛力加快釋放，數字經濟核心產業增加值佔國內生產總值的比重提高到 10.5% 以上。

三是進一步深化改革開放，暢通國民經濟循環。扎實落實黨的二十屆三中全會改革部署。實施全國統一大市場建設指引，出台新版市場准入負面清單，系統整治招標投標、招商引資領域突出問題，推進重點行業產能治理，綜合整治“內捲式”競爭成效顯現。開展要素市場化配置綜合改革試點。國有企業改革深化提升行動取得積極成效，出台進一步促進民間投資發展的措施。加快加力清理拖欠企業賬款。有序推進自主開放、單邊開放，穩步擴大單方面免簽或全面互免簽證。加大穩外貿力度，進出口量穩質升，出口增長 6.1%。出台穩外資行動方案，新設外資企業數量增長 19.1%。實施自由貿易試驗區提升戰略，海南自由貿易港啟動全島封關運作。扎實推進高質量共建

“一帶一路”，各領域務實合作水平不斷提升。

四是統籌推進新型城鎮化和鄉村全面振興，促進城鄉區域協調發展。貫徹中央城市工作會議部署，培育發展現代化都市圈，加強城市規劃建設治理，持續實施城市更新，落實好農業轉移人口市民化政策，開展新型城鎮化試點，常住人口城鎮化率達到 67.9%。著力穩面積、提單產、抗災害，再奪糧食豐收。扎實做好鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接，脫貧人口務工就業規模穩定在 3000 萬人以上。加大區域戰略實施力度，區域聯動發展水平不斷提升。

五是切實抓好民生保障，積極發展社會事業。出台穩就業支持政策，開展大規模職業技能提升培訓行動，重點群體就業保持穩定。推進教育強國建設三年行動計劃，推動高校學科專業調整，加強縣域普通高中建設。實施醫療衛生強基工程。完善兒科和精神衛生服務體系，全國二三級公立綜合醫院兒科服務實現全覆蓋。有效防控基孔肯雅熱等傳染病疫情。健全基本醫保參保長效機制，優化醫藥集採措施，推出商業健康保險創新藥目錄，長期護理保險制度覆蓋 3 億人。漸進式延遲法定退休年齡改革穩妥實施。城鄉居民基礎養老金月最低標準提高 20 元，在全國實施個人養老金制度，開展養老服務消費補貼試點。持續推進社會救助擴圍增效，加強重度殘疾人託養照護，完善困境兒童福利保障措施。提高優撫標準。發展文化事業和文化產業，旅遊業活力顯現，國內出遊人次增長 16.2%，入境旅遊人次增長 17.1%。成功舉辦第九屆亞洲冬季運動會、第十五屆全國運動會，群眾體育賽事和全民健身活動蓬勃開展。

六是加快美麗中國建設，推動綠色低碳發展。扎實開展大氣污染防治提質增效行動，地級及以上城市細顆粒物（$PM_{2.5}$）平均濃度下降 4.4%。持續加強大江大河和重要湖庫保護，地表水水質優良斷面比

例提高到 91.4%。實施生物多樣性保護重大工程，生態系統整體質量與穩定性進一步提升。啟動實施美麗中國先行區建設。加快重點行業綠色低碳轉型。第一批“沙戈荒”新能源基地項目基本建成投產，新型儲能裝機規模超過 1.3 億千瓦，非化石能源消費佔比達到 21.7%。宣佈應對氣候變化 2035 年國家自主貢獻目標，充分展現負責任大國擔當。

七是持續加強政府建設，創新和完善社會治理。貫徹落實黨中央全面從嚴治黨戰略部署，扎實開展深入貫徹中央八項規定精神學習教育，加強黨風廉政建設和反腐敗鬥爭，大力整治形式主義為基層減負。深入推進法治政府建設，提請全國人大常委會審議法律議案 13 件，制定修訂行政法規 30 部。自覺依法接受監督。認真辦理人大代表議案、建議和政協委員提案。開展規範涉企行政執法專項行動。健全“高效辦成一件事”重點事項常態化推進機制。開展推動高質量發展綜合督查。加強城鄉基層治理。做好新就業群體服務管理。提升信訪工作法治化水平。持續推進安全生產治本攻堅三年行動，生產安全事故總起數下降 8.7%。有效應對部分地區洪澇、乾旱、颱風、地震等自然災害。全力維護國家安全和社會穩定，積極預防、依法打擊各類違法犯罪活動，平安中國建設取得新進展。

過去一年，中國特色大國外交取得新成效。習近平主席等黨和國家領導人出訪多國，出席中國－中亞峰會、亞太經合組織領導人非正式會議、金磚國家領導人線上峰會、二十國集團領導人峰會等重大多雙邊活動。成功舉辦上海合作組織天津峰會、全球婦女峰會、中拉論壇第四屆部長級會議等重大主場外交活動。堅決反對保護主義和單邊霸凌行徑，堅定維護多邊主義和開放合作，堅定捍衛二戰勝利成果，提出全球治理倡議，推動構建人類命運共同體，在應對全球性挑戰和

解決國際地區熱點問題中發揮積極建設性作用。中國為促進世界和平與發展作出了重要貢獻。

2025 年是“十四五”收官之年。過去 5 年，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全國各族人民，有效應對世紀疫情等超乎尋常的衝擊挑戰，推動黨和國家事業取得新的重大成就，第二個百年奮鬥目標新征程實現良好開局。經濟總量實現新躍升，國內生產總值連續跨越 110 萬億元、120 萬億元、130 萬億元、140 萬億元台階，年均增長 5.4%、明顯高於全球平均增速。科技和產業創新取得新突破，全社會研發經費投入年均增長 10%，每萬人口高價值發明專利擁有量達到 16 件，攻克一批重大關鍵核心技術，製造業增加值規模連續 16 年保持全球第一，產業鏈供應鏈韌性和安全水平穩步提升。改革開放邁出新步伐，重點領域改革扎實推進，全國統一大市場加快構建，高水平對外開放不斷擴大，製造業領域外資准入限制措施全部取消，貨物貿易第一大國地位更加鞏固，高質量共建“一帶一路”走深走實。民生福祉達到新水平，居民人均可支配收入年均增長 5.4%，城鎮新增就業累計超過 6000 萬人，鞏固拓展脫貧攻堅成果同鄉村振興有效銜接 5 年過渡期任務圓滿完成，脫貧地區農村居民收入增速持續高於全國農村平均水平，基本養老保險全國統籌穩步實施，勞動年齡人口平均受教育年限增加到 11.3 年，人均預期壽命提高到 79.25 歲，人民群眾文化生活更加豐富多彩。生態文明建設取得新進步，地級及以上城市空氣質量優良天數比例提高到 89.3%，森林覆蓋率提高到 25% 以上，成為全球森林資源增長最快最多的國家，構建起全球最大、發展最快的可再生能源體系。安全保障能力實現新提升，糧食、能源資源、金融、網絡等重點領域安全能力建設明顯加強，社會大局保持穩定，牢牢守住了不發生系統性風險底線。經過艱苦奮鬥、不懈努力，“十四五”規劃

《綱要》確定的 20 項主要指標、17 方面重大戰略任務、102 項重大工程項目勝利完成。

這些重大成就的取得，根本在於以習近平同志為核心的黨中央領航掌舵，在於習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引，是全黨全軍全國各族人民團結奮鬥的結果。我代表國務院，向全國各族人民，向各民主黨派、各人民團體和各界人士，表示衷心感謝！向香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、台灣同胞和海外僑胞，表示衷心感謝！向關心和支持中國現代化建設的各國政府、國際組織和各國朋友，表示衷心感謝！

在肯定成績的同時，我們也清醒看到面臨的困難和挑戰。外部環境變化影響加深，地緣政治風險持續上升，世界經濟動能疲弱，多邊主義、自由貿易受到嚴重衝擊。國內經濟發展和轉型中面臨的老問題、新挑戰仍然不少。新舊動能轉換任務艱巨，供強需弱矛盾突出，市場預期偏弱，重點領域風險隱患較多。一些企業經營困難，群眾就業和增收難度加大，部分地方財政收支矛盾突出，房地產市場仍在調整。公共服務仍有不少短板弱項。政府工作存在不足，一些政策實施效果仍待提高，一些幹部抓高質量發展的能力不足、辦法不多，有的政績觀存在偏差，不作為、亂作為、假作為，搞表面文章，一些領域和地方腐敗問題依然多發。困難不容忽視，信心必須堅定。我國經濟長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有改變，制度優勢和大國優勢不斷彰顯。經歷了風雨洗禮，我們的意志更加堅強、步伐更加堅定，只要用足用好優勢、妥善應對挑戰，我國的發展前景一定更加可期！